

北京科技大学党风廉政建设和反腐败工作学习材料

# 学思践悟

北京科技大学纪委监察室编印

二〇一七年三月



# 前 言

中央纪委监察部网站开设“学思践悟”专栏，刊发了系列文章，宣传十八届中央纪委的工作要求，传递重要声音，阐述精神实质，推动党风廉政建设和反腐败工作深入开展。为帮助广大教职工准确把握十八届中央纪委的工作部署和工作要求，在 2016 年将中央纪委监察部网站 2014 年 8 月至 2016 年 3 月期间刊发的“学思践悟”专栏文章汇编成册的基础上，今年继续将 2016 年 3 月至 2017 年 3 月期间刊发的 52 篇文章汇编成册，供广大教职工学习使用。

北京科技大学纪委监察室

2017 年 3 月 25 日



# 目 录

## 把握运用“五条体会” 推进全面从严治党

明确内涵 厘清责任.....	3
关键在主体责任 要害在一把手.....	5
动员千遍，不如问责一次.....	7
惩前毖后 治病救人.....	9
力度不减 节奏不变.....	11
在坚持中深化 在深化中坚持.....	13

## 学习党章、尊崇党章、维护党章

把党章高高举起来.....	17
尊崇党章 真正合格.....	19
唤醒党章意识.....	21
忠于党章 勇于担当.....	23
用党章唤醒激情燃烧岁月的记忆.....	25
学好党章 形成觉悟.....	27

## 反腐败国际追逃追赃

决不让腐败分子躲进避罪天堂.....	30
占领道义制高点.....	32

对象在国外 基础在国内.....	34
追逃追赃既是内政又是外交.....	36
追逃防逃两手抓.....	38
深化合作 互利共赢.....	40

## 全面从严治党，实践“四种形态”

“四种形态”是全面从严治党的具体举措.....	43
全面从严治党 必须用好第一种形态.....	45
红脸出汗是最大的爱护.....	47
“四种形态”主责在党委.....	49
相信组织 依靠组织.....	51
深化“三转”的方向.....	53

## 学习领会“七一”讲话，坚定文化自信

历史文化决定道路选择.....	56
文化自信是总源头.....	58
历史是最好的老师.....	60
人不自信 谁人信之.....	62
艰难困苦 玉汝于成.....	64
凤凰涅槃 浴火重生.....	66
忘记过去就意味着背叛.....	68
不忘初心.....	70

## 贯彻落实六中全会精神，推进全面从严治党

开启新时代 踏上新征程.....	73
从严治党要从党内政治生活严起.....	75
把讲政治放在首位.....	77
从高级干部严起.....	79
探索自我净化有效途径.....	81
信任不能代替监督.....	83

## 全面从严治党 强化问责

用好问责这个利器.....	86
问责问的是政治责任.....	88
让制度的力量充分释放.....	90
维护制度的严肃性.....	92
动员千遍不如问责一次.....	94
纪委要把自己摆进去.....	96

## 严格执行监督执纪规则、不断强化自我监督

打铁还需自身硬.....	99
把纪委的权力关进笼子.....	101
梳理 提炼 归纳 总结.....	103
制度要起到制衡作用.....	<b>105</b>
执行从中央纪委开始 问责要从纪委做起.....	107

## 深化政治巡视 实现全覆盖

推动巡视向纵深发展.....	111
旗帜鲜明讲政治.....	113
聚焦政治生活.....	115



**把握运用“五条体会” 推进全面从严治党**



把握运用“五条体会” 推进全面从严治党之一

## 明确内涵 厘清责任

十八届中央纪委六次全会工作报告提出五条工作体会。这是中央纪委常委会认真领会、深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，边学习思考、边实践感悟的深刻认识。要紧密联系思想和工作实际，把握运用好“五条体会”，坚定不移推进全面从严治党。

在六次全会上，习近平总书记发表重要讲话，为当前和今后一个时期推进全面从严治党、深入开展党风廉政建设和反腐败斗争指明了方向。要把学习贯彻这一重要讲话精神和学习领会习近平总书记系列重要讲话精神，特别是关于党要管党、从严治党的重要论述结合起来，把握思想脉络和理论源流，领会精神实质。学习的过程也是看齐的过程。要着眼于实现党的历史使命，深刻把握坚持党的领导、加强党的建设、全面从严治党、推进党风廉政建设和反腐败斗争之间的关系，统一思想、找到差距、强化担当，把全面从严治党一步步向纵深推进。

办好中国的事情，关键在党。党的领导贯穿在协调推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局全过程。我们现在所取得的巨大成绩归根结底在于坚持党的领导，出现问题的原因也在于党的领导弱化。党的领导核心地位决定了必须加强党的建设，只有把党的建设好，党的领导才能坚强有力。推进党的建设，必然要求坚持问题导向，全面从严治党，把“严”和“实”的要求渗透到党的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设等方方面面，切实解决管

党治党宽松软的问题。当前，人民群众对党员干部的作风和廉洁自律问题反映最突出，必须坚定不移改进作风、惩治腐败，回应人民群众的期盼。解决党自身存在的突出问题，为的就是增强人民群众对党中央的信心、信任和信赖，厚植党执政的政治基础。

明确内涵才能准确把握关系。坚持党的领导是根本目的，加强党的建设是根本途径，全面从严治党的根本保障。党的建设有着丰富的内涵，全面从严治党是党的建设的重要组成部分，二者不能全口径对接。党不仅要“管”要“治”，还要重在建设。坚持高标准在前，以党的理想信念宗旨为引领，使全体党员向着高标准努力。党风廉政建设和反腐败斗争是全面从严治党的重要组成部分，但也不是全部，不能把二者等同起来。全面从严治党不只是惩处极少数腐败分子，而是要用严明的纪律、严格的监督管全党、治全党。

厘清了关系，也就明确了责任。各级党组织要切实担负起全面从严治党的主体责任，做到真管真严、敢管敢严、长管长严，发挥领导核心和战斗堡垒作用。纪委要善于从政治上看问题，站稳立场、把准方向，在全面从严治党的找准职责定位，强化监督执纪问责，维护党章党规党纪，检查党的路线方针政策执行情况，协助党委加强作风建设和组织协调反腐败工作，确保党的先进性和纯洁性。

## 关键在主体责任 要害在一把手

党要管党、从严治党是坚持党的领导、加强党的建设的应有之义。各级党委要牢固树立不管党治党就是失职的观念，紧紧扭住主体责任这个“牛鼻子”，敢于担当、善于担当，真正把“全面从严”的要求落实到党的建设各领域、各方面。

全面从严治党是党组织的职责所在。党领导一切就要对一切负责，落实从严治党要求，必须尽责任、敢担当、善作为。以习近平同志为总书记的党中央始终咬住“责任”二字，反复强调权力就是责任、责任就要担当。从党的十八届三中全会提出落实党风廉政建设主体责任、监督责任，到现在要求担负起全面从严治党主体责任、监督责任，这不只是字面上的变化，更是实践的发展、认识的深化。推进全面从严治党，各级党委不仅要态度坚决，更要把问题导向具体化，注重日常、较真叫板，抓早抓小、防微杜渐，形成管党治党的鲜明导向和浓厚氛围。要善于从政治上看问题，把对党忠诚落实到不折不扣执行党的路线方针政策，厚植党的执政基础上，增强人民群众对党中央的信心、信任和信赖。

全面从严治党要紧紧抓住领导干部这个“关键少数”，形成以上率下。现在，有一些党委书记把经济建设和党的领导割裂开来，对管党治党心不在焉，甚至认为抓党的建设、从严治党会影响经济发展。谬论！古往今来，从没有离开政治的经济，也没有离开经济的政治。我们提出以经济建设为中心、发展是第一要务，目的正是满足人民日益增长的物质文化需要，最终体现的是党的宗旨。这首先

是政治。如果只抓经济、不讲政治，忽视党的建设、弱化了党的领导，经济发展就会偏离正确方向，又怎能实现长远发展？党员领导干部，不管你是兼任部长还是董事长，只要是党委（党组）书记，都应时刻牢记、处处体现从严治党责任，这是一份政治责任！

履行好主体责任，就是要把党的领导落在实处。党的领导是全方位的，本身就包含着管理与监督，对党员进行批评教育、组织处理、纪律处分，开展巡视，加强对党风廉政建设的领导，都是党委的职责，不能一谈到监督就全推给纪委。要深刻把握领导与监督的关系，党委不仅要任命干部，更要监督干部，把领班子、带队伍体现在日常管理监督中，及时咬耳扯袖、红脸出汗，使党员干部时时感受到纪律的约束。党委书记要自觉把监督作为分内之事，当好第一责任人，对党负责，对本地区本单位政治生态负责，对干部健康成长负责。要把责任传导给所有班子成员，压给下面的书记，确保管党治党不留空白、见到实效。

全面从严治党是我们党立下的“军令状”。落实主体责任决不能停留在口头上，必须见诸行动。每一级党组织和党员领导干部都要把这个担子挑起来，兑现向人民的承诺，让人民群众看得到、体会到、享受到从严治党的成果。

## 动员千遍，不如问责一次

有权必有责，失责必追究。权力和责任是对等的，管党治党不能有权力无责任。要把问责作为全面从严治党的重要抓手，失责必问、问责必严，一级压一级，层层传导压力，巩固发展全党动手的局面。

党的责任重如泰山。落实政治责任，一把手是关键，领导班子成员人人有责，决不能把自己当旁观者，坐在城楼上观山景，唱管党治党的“空城计”。不能领“职务”时都跃跃欲试、当仁不让，而发现干部有问题却不去管，不报告、不批评；等到干部被审查了还跟没事人儿似的，说“感到很惊讶”。难不成这里面就没有你的监督管理的责任？平日里真的一点反映都没有听到？党内正常的政治关系都跑到哪里去了？领导干部不担当，就是对党不忠诚！当年革命先烈前赴后继、不怕牺牲。今天我们的干部不需要天天经历生与死的考验，无非是为党的事业得罪点人，难道连这都担当不起来？“四个意识”不能光表态，讲政治、讲大局、讲核心、讲看齐，要向以习近平同志为总书记的党中央的旗帜立场态度看齐，找到差距、发现问题。领导就得真“领”真“导”，既要自身正、敢担当、言传身教；又要加强日常管理和监督，敢红脸敢瞪眼，领好班子、带好队伍，保持党组织的凝聚力、战斗力。

没有问责就难有担当。党的十八大以来，党中央紧紧牵住“牛鼻子”，有力推动了“两个责任”的落实。过去那种认为全面从严治党、党风廉政建设只是纪委的事、事不关己的思想，已经有所转变。但

是，还有一些党组织和党委书记没有认清形势，全面从严治党还存在说的多、做的少，上面九级风浪、下面纹丝不动的状况。有些领导干部身边发生了许多严重的问题，都只说别人，却不谈自己的责任。对这种态度和行为，上级党组织尤其是党委书记不能不管不问，否则就等于姑息放纵。只有抓住典型严肃查处、追究责任，党的纪律才能真正严肃起来，责任才能压下去，不会流于形式、陷入空谈。

动员千遍，不如问责一次。在这个问题上，党中央已经是言出纪随。从彻底调查山西系统性、“塌方式”腐败，到严肃问责湖南衡阳贿选案、四川南充拉票贿选案，体现了以强力问责推进从严治党的鲜明态度。中央作出了表率，各级党组织就要紧紧跟上，高悬问责利剑，对党的领导作用没有发挥、贯彻党的路线方针政策走了样、管党治党不严不实、选人用人失察、发生严重“四风”和腐败问题、巡视整改不力的地方、部门和单位，都要严肃问责。既要追究直接责任、主体责任、监督责任，又要上追领导责任、党组织的责任。要黑下脸来找典型，或批评诫勉，或组织处理，或纪律处分，释放出强烈信号，不管是党委还是纪委，谁不落实责任就问责谁！

问责不能感情用事，不能有怜悯之心。只要条件够了，就要较真叫板，该问到哪一级就问到哪一级，这样才能发挥震慑效应，警醒一大片。要研究制定党内问责条例，完善和规范制度，建立健全责任追究定期报告、典型问题公开通报制度，让失责必问、问责必严成为常态。



## 惩前毖后 治病救人

惩治，惩是为了治，治是根本。要贯彻惩前毖后、治病救人的一贯方针，把纪律和规矩挺在前面，强化日常管理监督，抓早抓小、动辄则咎，及时谈话提醒、批评教育，让咬耳扯袖、红脸出汗成为常态，使党员干部不犯或少犯错误特别是严重错误，这才是党组织对党员干部真正的关心和最大的爱护。

惩前毖后、治病救人，是我们党从丰富的实践经验和深刻的历史教训中总结出来的。1942年2月，毛泽东同志在中央党校开学典礼上的演说《整顿党的作风》中，提出“惩前毖后、治病救人”，指出“要以科学的态度来分析批判过去的坏东西，以便使后来的工作慎重些，做得好些”“但是我们揭发错误、批判缺点的目的，好像医生治病一样，完全是为了救人，而不是为了把人整死”。党的历史证明，只有坚持这个一贯方针，才能达到既严明纪律、又团结同志的目的。

坚持纪严于法，纪在法前，实现纪法分开，是党的建设的理论创新。把纪律和规矩挺在法律前面，体现的正是严管就是厚爱、治病为了救人。党员破法无不始于违纪。干部蜕变都有一个过程，如果从一开始就在执纪方面抓得很紧，及时帮助认识和改正错误，就可以让很多人避免违法。对党和干部负责，就要时刻用纪律这把尺子去约束、去衡量，发现苗头及时提醒，触犯纪律立即处理，做到有病早治、防微杜渐。

“四种形态”是把纪律挺在前面的具体化，是处理好“树木”与“森林”关系的深化，为的就是惩前毖后、治病救人。实践“四种形态”就

是党委的责任，关键要在用好第一种形态上下功夫。咬耳扯袖、红脸出汗要体现在日常，只有从一点一滴抓起，才是真正的管党治党。现在的突出问题是，有的党员领导干部缺乏党性、不敢担当，好人主义、一团和气。对党员干部存在的问题、蜕变的过程，实际上平时不是没看到、没听见，而是不愿意去得罪人，揣着明白装糊涂罢了。如果第一种形态落实不下去，实践“四种形态”就是一句空话，还谈什么全面从严治党。党内政治生活就要有锋芒和战斗性，发现干部身上有小问题，就要及时拉一把，早提醒、早纠正，决不能对小错视而不见，等同志犯了大错再算总账。“四种形态”是一个有机整体，只要把前三种形态用好了、前三道防线守住了，第四种形态自然就会越来越少，就能有效改变“要么是好同志，要么是阶下囚”。

抓早抓小的前提是早发现早报告早处置。纪委要破除“法在纪前”的惯性思维，扭转“以办大案要案论英雄”的政绩观。过去监督执纪有一种倾向，要么不得罪，得罪就得罪死。要改变那种接到问题反映，不去“惊动”干部，眼看着他的错误越来越严重的做法，有了问题反映就要同本人见面，鼓励党员干部相信组织、忠诚组织，多大的事都主动找组织讲清楚。任何犯了错误的干部，只要不讳疾忌医、固执错误，以致达到不可挽救的地步，都要让他把病治好。纪检干部要提高思想政治水准和把握政策能力，敢于、善于用党的理想信念宗旨、党章党规党纪去教育挽救，真正把惩前毖后、治病救人的方针体现在监督执纪工作中。

## 把握运用“五条体会”推进全面从严治党之五

### 力度不减 节奏不变

习近平总书记在中央纪委六次全会上再次强调，当前党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂。中央对形势的判断没有变、旗帜立场不会变，我们的目标任务不能变。要冷静清醒，认清形势，力度不减、尺度不松、节奏不变，持续形成惩治腐败的高压态势。

全面从严治党，从宽松软走向严紧硬是一个长期过程，现在仅仅是一个开端。三年来，31个省区市都有省部级领导干部受到执纪审查、纪律处分，形成了有力震慑。天涯无净土，各地区各部门只有问题多与少的区别，没有没问题的。党中央对形势的判断是政治，也是警讯。反腐败没有歇口气一说，惩治腐败这一手决不能放松。党中央带头管住中管干部，省委就要管住省管干部、市委就要管住市管干部，一级管住一级，层层压实责任。否则，腐败蔓延势头就遏制不住。各省区市党委、中央机关部委党组，都要在旗帜立场态度、顽强意志品质上向党中央看齐，从省管部管干部入手，再下管一级，该谈话的就要谈话，该处分的就要处分，该执纪审查的就要立案，释放全面从严治党永远在路上的强烈信号。

有人说，纪严于法、纪在法前、纪法分开，实践“四种形态”，意味着反腐败就要减缓收兵。绝对不是！“四种形态”对应的是全面从严治党，就是要运用批评教育、诫勉谈话、组织调整、党纪处分等各种手段，使纪律严起来、管住大多数。这对党员干部的要求不是变松了、而是更严了，执纪的力度不是小了、而是更大了。要把握运用“四种形态”，严格分类处置问题线索，把纪律挺在前面，抓

早抓小，使红脸出汗成为常态，组织处理、党纪处分要经常运用，坚决把存量减下来、把增量遏制住。

突出惩治重点，严防带病提拔，修复政治生态。当前领导干部违纪的一个突出特点，是政治利益和经济利益混杂、政治问题和腐败问题交织。今明两年是换届之年，决不能让这样的人带病上岗，不能再放到要害岗位。要着眼于党和国家事业长远发展的大局，严肃查处十八大后不收敛、不收手，问题严重、群众反映强烈，现在重要岗位且可能还要提拔使用的领导干部，这三种情况同时具备的必须作为重中之重。要认真分析“树木”与“森林”的状况，分清轻重缓急，严格把握政策，真正从“准入”上把“保险杠”上好。

腐败，自有人类文明史以来就一直存在，古今中外、概莫能外，只不过有时轻有时重。这是历史、文化和哲学思考得出的结论。与腐败现象作斗争同样永远在路上。永远在路上的事儿，就要一门心思干下去，坚持立场方向不动摇，盯住目标任务不放松，坚决把腐败蔓延势头遏制住，同时削弱滋生腐败的温床和土壤，逐步形成不敢腐不能腐不想腐的有效机制。

## 在坚持中深化 在深化中坚持

全面从严治党，从宽松软走向严紧硬，如逆水行舟，是一个长期的过程，需要持之以恒，丝毫不能松懈。要拿出永远在路上的恒心和韧劲，在坚持中深化、在深化中坚持，一步一个脚印，积小成为大成。

在坚持中深化、在深化中坚持，体现的是科学精神，是重要的思想方法和工作方法。不坚持无以深化，不深化难以坚持。习近平总书记对全面深化改革、对驰而不息抓作风建设，都强调要不断坚持、巩固和深化。十八届中央从人心向背这个最大的政治出发，从落实中央八项规定精神破题，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，坚决遏制腐败蔓延势头，进而深化为全面从严治党，并纳入“四个全面”战略布局；开展旨在密切联系群众的教育实践活动，针对党员领导干部开展“三严三实”专题教育，今年又深化为面向全体党员的“两学一做”学习教育；推进深化改革和制度建设，实现巡视、派驻“全覆盖”，修订制定廉洁自律准则、党纪处分条例、领导干部能上能下规定等党内法规，不断扎紧制度的笼子。从党风廉政建设和反腐败斗争到全面从严治党，实践在创新，认识在深化，体现的正是坚持与深化的关系。

始终坚持、不断深化，就要抓经常、经常抓。宽松软不是一两天形成的，严紧硬也要一步步来。全面从严治党是实打实、硬碰硬的任务，决不能浮在面上、挂在口头，大轰大嗡、搞一阵风。必须严字当头，在严和实、深和细上下功夫。离开了深和细，既严不了、

也实不下去。要把纪律和规矩挺到前面，注重日常管理监督，使党员时时处处感受到纪律的约束。要发扬“滴水穿石”的韧劲，从点滴做起，踏石留印、抓铁有痕。只要咬住不松、坚持下去，就会一年比一年有所前进。

坚持和深化，每年要有新招数，不断释放新信号。针对当前出现的规避组织监督、享乐奢靡转入地下等新情况，纪委要对巡视、执纪审查中发现的“四风”问题线索，尤其是组织和参加大吃大喝、出入私人会所的，直接交党风政风监督室调查，参加吃喝的人一律查清约谈，参加者本人要在组织生活会上讲一讲，红红脸、出出汗，严重的坚决处理。全面从严治党，就要有坚持和深化的招数，一方面看住面上的问题，巩固“不敢”的氛围，另一方面向纵深拓展，强化“不能”。

坚持问题导向，就是要抓住具体问题，具体才能不断深化。我们党是从不断总结经验和吸取教训中一路走过来的。十八大以来，一批严重违纪违法领导干部被惩处，党付出了高昂的代价，这个代价不能白付。各级党组织要及时“回收”问题，把当年提拔这些干部的情景模式还原，把出问题干部的蜕变历程反思一下，找出制度漏洞和管理的薄弱环节，提出从严治党的具体措施，在严格管理和制度创新中营造“不能”、“不想”。

全面从严治党永远在路上。那种试图毕其功于一役、动不动就画句号的想法，既不现实，对历史也不负责。永远在路上就要步伐不变，做到经常化而不是运动化，由浅入深、由易到难、循序渐进，在坚持中向纵深推进。

**学习党章、尊崇党章、维护党章**





## 把党章高高举起来

治国理政的根本大法是宪法，管党治党的最高规则是党章。全面依法治国、全面从严治党，要把宪法和党章高高举起来。党章是共产党人的“原教旨”，全党必须一体遵循。“两学一做”，首要的是学好党章，深刻领会习近平总书记系列重要讲话精神，不断增强尊崇党章、维护党章的自觉性，充分发挥党章在管党治党建设党中的根本性作用。

党章是中国共产党的行动纲领，集中体现了党的性质宗旨、指导思想、党的理论和路线方针政策。党章规定了党的重要制度，明确了党员的义务和权利、党的干部的基本条件、党组织的行为规范和党的纪律，为坚持党的领导、加强党的建设、全面从严治党提供根本制度保证。历史上党面临的形势任务不断变化，党章的具体内容和形式也随之变化，但共产主义理想、马克思主义信仰、全心全意为人民服务的宗旨从未改变，一直写在中国共产党的章程里，昭示天下，毫不动摇，展现着党的理想信念宗旨的坚定性。加强党的领导，坚持中国特色社会主义道路，最根本的就是要遵循党章确定的理想信念和奋斗目标。

习近平总书记系列重要讲话无不源自于党章，处处透视着对党章的尊崇。十八大刚闭幕，总书记就发表署名文章，要求全党认真学习党章、严格遵守党章。系列重要讲话与党章精神一脉相承，既旗帜鲜明坚持党的领导，是党的路线方针政策的具体体现；又深刻总结党的历史中的经验教训，尤其是十八大以来党的建设和治国理

政的实践经验，坚持和发展中国特色社会主义理论，深化了对共产党执政规律、社会主义建设规律的认识。要深刻把握党章和系列讲话的内在联系，融汇贯通，强化党章意识和党的观念，以党章修身、以党章律己，把党章内化于心、外化于行。

我们党在革命建设改革实践中，始终高度重视制定和完善自己的章程。党的一大制定的第一个党纲，明确了党的政治任务和组织原则；党的二大制定了第一部党章，核心就是提出党的纲领和奋斗目标。建党90多年来，我们党不断总结历史成功经验，把握时代要求和人民需求，及时把实践创新、理论创新、制度创新的重大成果体现到党章中。全党遵循党章确定的党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验，坚定不移推进党的事业，取得一个又一个新的胜利。党章指引、见证并展现了我们党成长、成熟、发展、壮大的光辉历程，是我们党奋斗历史的概括总结和高度浓缩。

全面从严治党、依规治党，首先要尊崇党章，以党章为根本依据，建立健全党内法规制度。经过近百年的实践探索，我们党已经形成了包括党章、准则、条例、规则、规定、办法、细则在内的一整套党内法规制度体系，这是我们党的一大政治优势。党章是最高规则，其他法规制度无一不是源自于党章、从属于党章，是党章要求的延伸和具体化。党的十八大以来，党中央依据党章，坚持问题导向，总结实践经验，制定和修订了一系列党内法规，进一步扎牢了制度的笼子，使管党治党建设党的尺子越来越清晰。

党章是管党治党建设党的重要法宝。全党思想统一，首先是对党章认识的统一；全党行动一致，首先是在执行党章上的一致。要把党章的权威树起来，捍卫党的集中统一，使党的肌体更加健康、党的领导坚强有力。

## 尊崇党章 真正合格

尊崇党章，是习近平总书记向全党提出的要求，也是十八届中央纪委六次全会工作报告“五条体会”的第一条。全面从严治党，首先要尊崇党章，用党章管全党、治全党。开展“两学一做”学习教育，基础在学、关键在做，最终要落实在“做合格党员”上。

党章是共产党人正心修身的根本标准。党章规定了党的理想信念宗旨，总结了党的优良传统和作风，为党员确立了高标准；明确了党员哪些可以做，哪些必须做，哪些碰都不能碰，这就是底线！尊崇党章，关键在于敬畏党章。什么叫尊崇？就是要心怀敬畏和戒惧，有神圣感、责任感、使命感。做合格共产党员，首先要心中装着党章，守住党员底线，无条件地履行好党员八条义务，按着党章指引的方向，朝着高标准努力。

坚定理想信念宗旨是个无尽的过程，增强党性也不会一劳永逸。党章要反反复复学、联系实际学、深入思考学，在学、思、践、悟的过程中不断提升。有的党员入党以后就将党章束之高阁，没有再好好学过，甚至当了高级干部也没有再认真学习过；有的党组织长期不按党章要求过党的组织生活，党员不按规定足额交纳党费；有的党校、党组织搞党员教育，教材里不列党章，老师不讲党章，社会上流行什么学什么，花里胡哨，搞的像兴趣班、联谊会。长此以往，一些党员渐渐淡忘了入党时的誓言，把自己等同于群众，甚至滑出了底线也浑然不觉。剖析触犯党纪的党员领导干部案例，无一不是在遵守党章上失守了。很多犯错误的党员领导干部在忏悔录中

说，自己对党章不了解、不掌握，直到被组织纪律审查时纪委送来党章，重新学习后才幡然醒悟、追悔不已。

“两学一做”要把重音放在“合格”二字上。尊崇党章不是空话，最终要体现到具体行动上。“做合格党员”，这句话听起来很普通，标准并不高，但要拿着党章的尺子去“卡”，真正做到却很不容易。每一名党员都应该扪心自问，自己起到先锋模范作用了吗，党的观念、组织意识强不强？开展学习教育，要咬住党章规定的党员义务，寻找差距、发现问题，明确努力方向，在解决具体问题上下功夫。要深刻领会习近平总书记系列重要讲话精神，以先进人物、老一辈共产党员的事迹为榜样，以犯错误的党员领导干部为镜鉴，真正有所触动、有所改进、有所提高，坚决守住合格这个底线。维护党的章程是党章中规定的纪委的三项主要任务的第一条，各级纪委都要履行好从严治党监督责任，抓早抓小、严肃纪律，督促每个党员成为合格党员，确保党的肌体纯洁健康。

忠诚组织是党员干部必须具备的政治品格。尊崇党章，做合格党员，要从增强组织观念做起。“四个服从”的第一条是个人服从组织。党员在党，首先就得服从组织，如果连组织都不能服从，还算什么“合格”？要始终把组织放在崇高的地位，服从组织的安排，维护组织的权威，接受组织的监督，以实际行动增强党的凝聚力和战斗力。

## 唤醒党章意识

牢固树立“四个意识”，第一位的是政治意识，党章意识就是政治意识的具体体现。从开展党的群众路线教育实践活动，到“三严三实”专题教育，再到“两学一做”学习教育，是党的建设经常化的实践，根本目的都是为了增强党的观念，使每一名共产党员时刻牢记自己的政治面貌，在党言党、在党忧党，自觉履行党员的责任和义务。

党章意识不强、党的观念淡漠，是当前我们党面临的一大挑战。这一问题不仅政府部门、国有企业有，就连各级党委及党的工作部门也存在。交纳党费是党员最基本的义务，当年革命先烈，即使在敌人的监狱里，临刑前也要给组织交最后一次党费。但现在有的国有企业、金融机构的党员干部，拿着高薪却不及时、足额交党费。最近经过巡视整改，山西 20 多家国企的党员干部补交了 8900 多万元党费，天津 60 多家国企补交了 2 亿多元党费。共产党员是马克思主义唯物论者，但一些党员领导干部不信马列信鬼神，烧香拜佛、求仙问卦看风水，把佛龕神像都供到了办公室，哪还有一点党员领导干部的样子。有的党组织居然把预备党员甚至是非党员任命为党的干部，可见党章意识淡漠到何等地步。十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央一再强调牢固树立党章意识，是有其现实针对性的。党的观念一旦淡漠，组织必然涣散、纪律必然松弛，党就会成为一盘散沙，就不可能经受住长期执政的考验。

党章意识源于党员对党章、党史的深刻认识和理解，植根于党员的内心深处，作用于党员的一言一行。我们党 90 多年一路走来，

所赢得的每一次胜利、取得的每一个成绩，都离不开广大党员践行党的宗旨，付出辛劳乃至生命。为有牺牲多壮志！看看老一辈，冲锋陷阵的时候，都是共产党员冲在前面。建设和改革开放时期，一代又一代共产党员，牢记入党的誓言，不忘对人民的承诺。这些，不都是党章意识的生动体现吗？现在，党中央大力加强党的建设，全面从严治党，就是要让 8800 万党员把党章意识激发出来，把党的观念树立起来，把党的优良传统和作风传承下去，带领人民为实现伟大复兴而不懈奋斗。

唤醒党章意识，就要求每名党员时刻不忘自己的党员身份，保持共产党人的先进性和纯洁性。廉洁自律是党章对党员的最基本要求，是党员发挥先锋模范作用应有之义，领导干部更要起到带头作用。廉洁自律准则把党章要求具体化，对全体党员提出 4 条要求，对领导干部也有 4 条要求。如果领导干部能把前 4 条做到，后 4 条的廉洁从政、用权、修身、齐家，就有了扎实的基础。牢固树立党章党规党纪意识，每一名党员、干部都要严格执行党章的各项规定，守纪律、讲规矩，知敬畏、存戒惧，形成尊崇党章、遵规守纪的高度自觉，永葆共产党员的本色。

共产党员面向党旗宣了誓，誓言是发自内心的承诺。要把誓词印在脑海里，无论走到哪里、无论从事什么工作，都要自觉用党章规范自己的言行，增强宗旨意识，不断厚植党执政的政治基础。

## 忠于党章 勇于担当

权力就是责任，责任就要担当，是习近平总书记对全党提出的要求。维护党章权威、捍卫党章尊严，关键在于各级党组织和党员干部，以高度的政治自觉和强烈的责任担当，扛起管党治党政治责任，用党章凝聚全党的力量，不断增强党的创造力和战斗力。

党章是中国共产党人的“原教旨”，每一条都凝结着党的建设的经验与教训，是管党治党的重要法宝。以习近平同志为总书记的党中央从党章出发，肩负使命担当，针对当前突出问题，把全面从严治党一步步推向深入。党要管党、从严治党，从党中央做起就能赢得全党的拥护；把我们党管好治好了，就能赢得全国人民的信心和信赖。当前存在的突出问题是，一些党组织和党员领导干部背离了党章要求，丢掉了责任担当，只是嘴上喊得响，但对违反党章的行为不制止、不纠正，碰着事儿就绕、遇到问题就躲。最近巡视发现，有的单位司局级干部竟然写不全、答不全“五大发展理念”“四个全面”“四个意识”的内容；有的领导干部竟然记不住自己的入党年份，有的甚至几年没交过党费。党的观念淡漠、组织涣散、纪律松弛到了什么程度，这些例子很说明问题。如果各级党组织见怪不怪、听之任之，如果党员干部离开了党章这个本本，那就等于放弃了党的领导这一中国特色社会主义最核心的本质，最终必然是党将不党、一盘散沙。

对党忠诚就要忠诚于党章，维护党章考验着每一个党组织和党员领导干部的忠诚和担当。首先是管人要敢担当。党在不同历史时

期面临的形势任务、要解决的问题有所不同，管党治党的重点也就有所不同。立足当前，就是要解决不担当、不负责，不作为、乱作为，管党治党失之于宽、失之于松、失之于软。从严治党不是嘴上说说，言行一致最终要落实于“行”，勇于担当是践行党章的具体体现。要从党的领导干部和领导机关抓起，针对具体人、具体问题，用党章这个尺子去衡量，强化日常管理监督，做到有权必有责、失责必追究，督促党的领导干部践行忠诚干净担当。

同时干事业也要敢于担当。不干，半点马克思主义也没有！党的路线方针政策写在党章里，是党的理想信念宗旨的具体化。执行党的路线方针政策，是党章规定党员干部的基本条件；结合实际，创造性地把党的路线方针政策执行到位就是担当。协调推进“四个全面”战略布局、践行五大发展理念，是党的路线方针政策在新的历史阶段的具体体现。能不能按照中央要求贯彻执行好，关乎党的领导能否层层落实到位，关乎实现“两个百年”奋斗目标。各级党组织和党员领导干部都要以党章为根本遵循，牢固树立党的观念，不折不扣贯彻党的路线方针政策，维护党中央的集中统一领导，确保中央政令畅通。

党要完成肩负的历史使命，首先要把担子压给 80 多万“关键少数”。各级党员领导干部要自觉尊崇党章，唤醒责任意识、激发担当精神，勇于担当、善于担当，带动全党把党章各项规定落到实处，不辜负党和人民的重托。



## 用党章唤醒激情燃烧岁月的记忆

在中央纪委六次全会上，习近平总书记把党章规定的纪委 3 项主要任务和 5 项经常性工作，概括、凝练成“监督执纪问责”六个字。中央纪委六次全会工作报告的标题就是“全面从严治党，把纪律挺在前面，忠诚履行党章赋予的神圣职责”。各级纪委要自觉尊崇党章，强化监督执纪问责，做党章的忠实执行者和坚定捍卫者。

全面依法治国必然要求依规治党。全面从严治党、依规治党，标准和依据就是党章党规党纪。纪委的职责和权力由党章赋予，根本任务也要落脚在维护党章上。离开了党章这个根本，纪委的一切工作就成了无源之水、无本之木。党章对纪委的定位讲得很清楚，是党内的纪律检查机关，而不是党内的“公检法”，纪委不能在实践中混淆、模糊了两者的界限。纪律检查工作必须彻底改变过去那种纪法不分、法在纪前的思维定势，坚决纠正以“法”为尺子和模仿复制公检法的做法。要以党章为根本遵循，用“六大纪律”去衡量，严格准确、丝丝入扣，坚决惩处违反党章的行为，切实维护党章权威。

监督执纪问责是严肃的政治工作，要体现思想政治水平，增强感召力和感染力。大量案例表明，党员干部违纪都是因为党章意识淡薄，背离了党章要求。执纪审查就要从党章入手，让审查对象对照党章，触及灵魂、深刻反省、认识错误。三年来，中央纪委以及各级纪委转变执纪方式和工作作风，对审查对象仍以同志相称，从审查一开始就给他们送党章，重温入党誓词，把当年自己的入党志愿书再交给他们，唤醒对激情燃烧岁月的记忆，使犯错误的干部在

思想上发生积极转变，主动承认错误，真诚向党忏悔。有的干部被转化后知道自己要被开除党籍，还主动交上最后一个月的党费。如果不是对照党章唤醒党的观念，执纪审查就很难达到这样的效果。对任何犯错误的同志，都要进行耐心细致的思想教育和转化工作，把他们拉回到正确轨道上来，惩前毖后、治病救人。

要善于运用执纪审查反面典型案例，警示、教育党员干部尊崇党章、敬畏党章。我们党是从正面的宝贵经验和反面的惨痛教训中不断成长起来的，党章的每一条都是经验教训的总结。党的十八大以来，我们查处了一批腐败分子，付出了高昂的代价，这个代价不能白付，必须严肃认真地反思。现在，很多违纪党员干部对照党章进行了深刻反思，并向党组织写了忏悔录，其中蕴含着大量的深刻教训，对此不能讳莫如深。要对忏悔录进行归纳整理，对其中的建议进行汇总，深刻剖析问题症结，把问题回收，使忏悔录成为党员学习党章、尊崇党章的活教材，成为加强党的建设、全面从严治党的重要参考，在强化“不敢”“不能”“不想”中发挥重要作用。

想明白、说明白，最重要的是做明白。各级纪委和广大纪检干部要把思想认识的提高落实到监督执纪问责具体工作中，从职能定位到工作方式，再到工作作风的转变，都要不断深化，真正体现党章要求，切实提高纪律检查工作能力和水平。

## 学好党章 形成觉悟

中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队。一名合格的共产党员，一定是一个有觉悟的先锋战士。开展“两学一做”，要在学好党章上下功夫，深刻领会习近平总书记系列重要讲话精神，在学思践悟中提高觉悟，真正把党章内化于心、外化于行。

学习党章要与学习领会习近平总书记系列重要讲话精神结合起来。系列重要讲话无不源自于党章，无不体现着对理想信念宗旨的坚守，处处彰显着对中国特色社会主义的自信和担当。要深刻把握系列重要讲话的思想理论脉络和历史文化源流，掌握其中蕴含的哲学方法和科学精神，自觉运用历史唯物主义和辩证唯物主义的认识论和方法论，学深悟透、融汇贯通。要密切联系党史、国史、中华民族 5000 年文明史，特别是自 1840 年以来实现中华民族伟大复兴的奋斗历程，深刻体会“人民对美好生活的向往，就是我们党的奋斗目标”这句话中所蕴含着的党对人民的郑重承诺，去感受每一名共产党员肩上沉甸甸的历史责任，紧密联系自己的思想、工作和生活实际，督促自己时时事事走在前列。

党章要经常学、反复学，用心去体味，这样就会越学越有味、越学越具体、越学越深入。党章是中国共产党集体智慧的结晶，每一句背后都有着深厚的理论和实践支撑。掌握党章的精髓和要义，首先必须学好总纲，因为党的理想信念宗旨就写在总纲里，党的路线方针政策也写在总纲里。只有把总纲学好了，了解掌握我们党的

成长历程，才能把握现实，珍惜今天来之不易的成就，坚定正确的政治方向。学习党章要经常重温入党誓词，把誓词刻印在心上。党员入党时举起拳头面向党旗宣誓，是发乎于心的承诺，意味着自己已经做出了政治道路的抉择，开启了崭新的政治生命，就要向高标准努力，受到更加严格的纪律约束，就要随时准备为党和人民牺牲一切。

“合格”是个无尽的过程。昨天合格，未必今天就合格；今天合格，不一定明天仍然合格。共产党员既然宣誓为党的事业奋斗终身，就会面对如何始终保持合格的问题。做合格共产党员，也是永远在路上。要对照党章反躬自省，时时把自己摆进去，敢于直面问题，看看是否做到了党章“党员”一章中的九条规定，履行了党员八条义务，是否按照“党的组织制度”中第十条第一款要求，做到个人服从组织。开展“两学一做”，就是要从党章出发，从总书记系列重要讲话出发，唤醒 8800 万党员党的观念，做一名真正合格的共产党员。

学思践悟，关键在悟，最终要形成觉悟。学习、思考、实践、感悟是循环往复的过程，只有真正形成了觉悟，才能做到理想信念宗旨的坚定性。《唱支山歌给党听》中有一句耳熟能详的歌词，“党的光辉照我心”，这个心就是觉悟。“两学一做”，要学有方法、学有思考，努力实践、用心感悟，在学思践悟中养成思想、政治、行动上的自觉，最终形成一名合格共产党员的觉悟。

# 反腐败国际追逃追赃

## 决不让腐败分子躲进避罪天堂

深入开展反腐败国际追逃追赃工作，是全面从严治党、推进党风廉政建设和反腐败斗争的重要组成部分，体现了党中央惩治腐败、维护党纪国法尊严的坚定决心和顽强意志品质，深得党心民心，巩固了党执政的政治基础。当前遏制腐败蔓延势头的目标任务没有变，追逃防逃工作一刻也不能放松，决不能让腐败分子躲进“避罪天堂”。

党中央对反腐败追逃追赃工作高度重视。党的十八届三中、四中、五中全会和中央纪委三次、五次、六次全会，都对加强国际追逃追赃作出部署。习近平总书记在中央纪委六次全会上强调，要加大国际追逃追赃力度，把惩治腐败的天罗地网撒向全球，让已经潜逃的无处藏身，让企图外逃的丢掉幻想，这彰显了我们党以零容忍态度惩治腐败、决不让腐败分子逍遥法外的鲜明态度和坚定决心。中央政治局常委会会议专门听取追逃追赃工作汇报，实施强有力的领导。习近平总书记无论出访还是参加国际会议，走到哪讲到哪，同有关国家领导人讨论加强追逃追赃合作。中央反腐败协调小组及其相关单位认真贯彻中央决策部署，取得重要追逃成果，向腐败分子发出断其后路的强烈信号，警示外逃者迷途知返、投案自首，震慑企图外逃的人断了念头、放弃侥幸。反腐败国际追逃追赃已成为遏制腐败蔓延势头的重要一环。

过去一个时期，腐败分子携款外逃事件时有发生。有的理想信念动摇，与党离心离德，一边大搞贪污贿赂，一边筹划着外逃。有的腐败分子先做“裸官”，把家属子女和财产转移到国外，一有风吹

草动，就脚底抹油、逃之夭夭。有的逃到国外，开豪车、住豪宅，挥金如土、纸醉金迷，过起奢靡生活，一些富人区成了他们的聚居区。有的跑出去还不甘寂寞，当上侨领，掺和当地政治。有人外逃后，摇身一变，“衣锦还乡”，以外商身份回国搞投资，影响十分恶劣。党员干部携款外逃，就是叛党叛国，严重损害党和国家形象。腐败分子偷走了国家和人民的钱财，人民群众痛恨至极。不将他们缉拿归案、绳之以法，党纪国法不容，党和人民决不答应。

追逃追赃要算经济账，更要算政治账。外逃腐败分子带走的大量资金，都是老百姓的血汗钱，决不能让他们肆意挥霍，要千方百计尽早追回来，为国家和人民挽回损失。即使带出去的赃款糟蹋得差不多了，也得把人弄回来，依照党纪国法给予严惩，给人民群众一个交代。要用有力的行动证明，海外不是法外，外逃不是出路，外国决不是腐败分子的“避罪天堂”，不可能一跑了之、一了百了。

“天网 2016”已经全面启动，这是贯彻中央纪委六次全会部署的具体行动。天网恢恢，疏而不漏。不管腐败分子跑到哪里，跑出去多久，都要一追到底。即使逃到天涯海角，也一定将其追回来绳之以法，5年、10年、20年都要追，尚有一人在逃，追逃追赃就决不停止。

## 占领道义制高点

得道多助，失道寡助。我们进行的反腐败斗争，开展的国际追逃追赃，顺党心合民意，是正义之战。无论是对内还是对外，都必须旗帜鲜明、立场坚定、理直气壮，占领道义制高点，牢牢掌握主动权和话语权。

去年以来，我们启动“天网行动”，集中公布 100 名涉嫌犯罪外逃国家工作人员、重要腐败案件涉案人的红色通缉令，将一批外逃多年的犯罪分子缉拿归案，国内外高度关注、反响很好。我们主动提出一系列反腐败国际合作倡议，呼吁构建国际反腐新秩序，要求一些国家不要成为腐败分子的“避罪天堂”。原来有的认为那些腐败分子是他们手中的牌，现在却都成了手里的烫山芋。中国的追逃追赃工作在国际上赢得了话语权和主动权。

加强反腐败国际追逃追赃，要进行坚决的外交和舆论交锋。过去，在国际上有人总想用反腐败问题来拿捏我们，采取“双重标准”，一方面拿外逃腐败分子做文章，给所谓的“制度污点”找证据，乘机对我搞抹黑攻击；另一方面又以法律和人权等为借口，客观上为腐败分子提供庇护所，对他们带去的黑金来者不拒。必须打破这种“双重标准”！反腐败是政治，但不能政治化。腐败分子偷走了国家和人民的钱财，是盗窃犯。他们通过伪造证件、非法出入境等违法手段逃出去，是彻彻底底的刑事犯罪，无论中国和逃往国家的法律，还是相关国际法都是不能容忍的。要摆事实、讲证据，揭露他们违纪违法、逃避惩罚的真实面目，让人们知道这些人的劣迹，使之成为



过街老鼠，无论跑到哪里，都会被人戳脊梁骨、无法安生。

落后就要挨打，失语就要挨骂。开展国际追逃追赃工作，就要一边干一边说，加强宣传舆论工作。要主动发声，讲好中国故事，讲好中国共产党坚决惩治腐败的故事，向全世界阐述中国共产党和中国政府反腐败主张；有组织、有计划地做好对外传播，在国际舞台上主动发声，积极宣传我国反腐败斗争取得的成效，增强国际话语权。

知己知彼，方能百战不殆。不了解别国情况，不把外国法律法规和国际规则研究透，就无法有效开展反腐败国际交流与合作。要加强国际反腐败问题研究，及时了解和掌握当前世界各国反腐败最新动态，研究分析腐败分子集中逃往国家的相关法律法规。同时加强我国追逃追赃配套法规制度建设，研究建立刑事缺席审判制度，细化违法所得特别没收程序，实现国内法律与国际规则的有效衔接，为国际追逃追赃提供法律保障和制度支撑。

民心是最大的政治，正义是最强的力量。在开放环境中推进反腐败斗争，就要透明自信、有理有据，利用各种国际交流合作平台，宣示我们惩治腐败的决心和立场，为反腐败国际追逃追赃创造有利的国际环境和舆论氛围。

## 对象在国外 基础在国内

国际追逃追赃工作政治性、政策性都很强，涉及国内国外方方面面，是一项系统工程。只有加强统一领导，打牢基础工作，做到数字准、情况明、底数清，才能掌握主动，抓出成效。

过去追逃追赃工作面临的最突出问题，就是底数不清。到底有多少人外逃了，怎么出去的，最后逃到哪里去了，带走了多少钱，通过什么渠道转出去的，近况怎么样，都了解得不清楚，甚至一无所知。有的人“神通广大”，有多个名字和多张身份证，办了多本护照、港澳通行证，跑出去神不知鬼不觉，像从人间蒸发了。有的外逃了，社会上议论纷纷，组织上仍浑然不知。有的拿着贪污受贿来的不义之财，在国外开公司做生意，甚至当上侨领，成了公众人物，组织上却从不掌握。党的观念淡漠、组织涣散、纪律松弛到了何种程度，由此可见一斑。

开展国际追逃追赃，对象在国外，基础在国内，首先在摸清底数。如果自己都是一本糊涂账，又怎么能够主动出击。只有把数字搞准确，把工作做扎实，追逃追赃才会有底气、更硬气。十八大以来，中央反腐败协调小组制定党员和国家工作人员外逃信息统计报告制度，从中央到县一级层层建立外逃人员数据库，及时更新、动态管理，基本摸清了底数，掌握了情况，为开展国际追逃追赃工作夯实基础，打开了新局面。

加强基础工作要靠组织制度创新。中央反腐败协调小组成立国际追逃追赃工作办公室，建立省级追逃追赃机制，加大追逃防逃指

挥协调力度，改变过去“九龙治水”，责任不清、协调不力的局面，整合了资源，形成了合力。各级党委要按照中央要求，将加强追逃追赃纳入反腐败工作总体部署之中，健全集中统一、高效顺畅的工作机制，及时研究解决追逃防逃重大问题，自觉服从服务于反腐败工作大局。各相关部门既要讲合作善协调，保持步调一致，又要分兵把守、尽职尽责，发挥各自优势，一级管一级，做到全国一盘棋。

基础工作要在做深、做细、做实上下功夫。天使和魔鬼都在细节中，加强基础工作是一个不断深化的无尽过程。要对外逃腐败分子历史上的问题进行大起底，人是怎么逃的，护照是怎么搞到的，钱是怎么转出去的，跑出去后是怎么生活的，诸如此类的细节问题，都要一一搞清楚来龙去脉，梳理出头绪。要对重点个案进行具体剖析、深耕细作，在此基础上加强系统研究，对掌握的情况做深入分析。既要从个案中发现外逃规律，有针对性地加强防逃应对；更要找到外逃背后存在的监管漏洞，改革体制机制，加强制度建设。

数字准、底数清、基础实，是做好各项工作的前提。反腐败国际追逃追赃工作，要在坚持中深化，在深化中坚持，夯实基础工作，不断提高国际追逃追赃能力和成效。

## 追逃追赃既是内政又是外交

腐败是世界毒瘤。没有一个国家、一个组织能够幸免、独善其身，敢保证自己绝对廉洁。在当今这个全球化时代，反腐败已经成为世界各国面临的共同难题，谁也不可能关起门来搞反腐，必须共同应对挑战。

外交是内政的延伸，反腐败追逃追赃，既是内政又是外交。现在，习近平总书记等党和国家领导人出访，无论是多边还是双边场合，都主动设置反腐败国际合作议题，共同商讨反腐败追逃追赃，旗帜鲜明表达中国反腐败的坚定立场和态度，在政治上、道义上赢得主动。与此同时，党际交流也在不断深化。许多外国政党都对中国共产党反对腐败、加强作风建设的举措、决心和成效表示支持、赞许和钦佩，形成了更大范围共识，为反腐败国际合作拓宽了渠道。外交必须服从服务于内政。要树立世界眼光，既遵循国际规则，又推动形成国际反腐新秩序，积极参与国际相关规则制定，加快引渡条约、刑事司法协助条约等谈判、缔约、履约进程，把反腐败的国际“天网”织密织牢。

要突出重点，加大沟通协调力度，增进理解互信。反腐败国际合作涉及立法、司法、执法等方方面面。不同国家的历史文化和现实国情不同，法律体系、司法制度、执法机制也有很大区别，对违法证据认定有不同标准，反腐败国际合作面临很多挑战和难题。目前，与我国签订引渡条约和刑事司法协助类条约的大多是发展中国家，而外逃腐败分子的“避罪天堂”主要是西方发达国家，国际追逃

追赃工作需要健全交流机制、畅通沟通渠道。要进一步加强与外逃腐败分子集中国家的协调与合作，明确表达我方主张，缩小分歧、寻求支持，拒绝为腐败分子提供“避风港”。

要开展务实合作，实现合作共赢。2014年亚太经合组织北京会议通过《北京反腐败宣言》，更多体现了中国主张，实现历史性突破。要推动宣言落实，加强与国际刑警组织等国际组织的交流。积极主动地利用多边双边反腐败合作平台，强化与有关国家、地区司法协助和执法合作，健全合作机制，在交换信息、追缉在逃人员、追缴资产等方面建立反腐败执法合作网络。统筹用好政治外交、司法执法、国际组织和金融机构、律师媒体等境外力量，形成国际追逃追赃合力。

办好一个有影响的案件，胜过做千百个人的工作。如果跑出去的多，追回来的少，我们的工作就没有说服力，就难以形成强大震慑。要根据追逃追赃的主要方向和重点对象，综合运用警务、检务、外交、金融等手段，集中时间、集中力量，抓捕一批腐败分子，劝返一批外逃人员，以成功案例坚定广大群众信心，带动追逃追赃工作整体推进。

## 追逃防逃两手抓

“未雨绸缪”胜过“亡羊补牢”。国外要“织网”，国内还要“筑坝”。要以落实全面从严治党主体责任为“牛鼻子”，坚持追逃防逃两手抓，在加大追逃力度同时，做好防逃工作，打牢基础、扎紧篱笆，抓紧构建不敢逃、不能逃的有效机制。

腐败分子携款外逃，暴露了组织管理和干部监督上的漏洞。与其等到人跑出去了，钱已卷走了，再费九牛二虎之力去追，不如把功夫下在平时，关口前移、抓早抓小，做好预防工作。各级党组织要切实扛起主体责任，严格执行各项管理规定，加强对党员领导干部的日常教育、管理和监督，这样才能赢得工作主动。要及时掌握党员干部的思想、工作和生活状况，了解最新动态，对关键岗位人员多警醒，对苗头性问题多过问，对有外逃倾向的要早发现、早报告、早处置，不让企图外逃的腐败分子在错误道路上越走越远。

完善防逃措施，筑牢防逃堤坝。腐败分子想要外逃，不可能悄无声息，没有任何动静。干部外逃前，其拥有的身份证护照情况、出入境次数、家属亲人的工作和生活状况、家庭财产变动等都会有征兆。要严格执行党员干部护照管理、出入境审批报备制度，认真落实对配偶子女移居国外的国家工作人员相关管理规定，定期开展“裸官”清理，做好对党员领导干部个人有关事项报告情况的抽查核实。各部门不能各自为战，要协调配合，加强分析研判，发现干部可能外逃的蛛丝马迹，及时启动防范措施。党的纪律审查、执法和司法机关查办案件也要设置防逃程序，不能在党纪立案和司法立案

前出现管控“真空”。对重点对象要及时采取监控措施，让企图外逃分子“触网”回头。要加强反洗钱工作，切断非法资金的外流渠道，冻结腐败分子在国内的动产不动产，断了财源，堵住赃款外流渠道。

人跑了、账款转移了，党委、纪委及相关部门都有责任。要强化责任意识，切实落实追逃防逃各项任务部署。发现有严重违纪情节的干部企图外逃要立即报告、迅速处置，该采取措施的就要及时采取措施，该执纪审查的就要尽快审查。如果能发现的问题却没有发现，发现了问题不报告或采取措施不及时，都是失职失责，必须依规依纪严肃追究责任。

反腐败国际追逃追赃工作，国内国际关注度高，关乎党和国家的形象，关乎人心向背。要牢固树立“四个意识”，向党中央有腐必反、有贪必肃的鲜明态度看齐，向全面从严治党的顽强意志品质看齐，再接再厉，不断扩大成果，坚定广大人民群众对党的信心、信任和信赖，厚植党执政的政治基础。

## 深化合作 互利共赢

开放的大门一旦打开、就再也难以关上，面对共同面临的腐败挑战，任何国家都不能关起门来反腐败。反腐败国际合作已纳入我国外事工作格局，上升到国家政治和外交层面。追逃追赃工作跨部门、跨领域，涉及国内国外，必须统筹用好国内国际两种资源，推进治理体系和治理能力建设。

对腐败问题要进行历史、哲学和文化的思考。腐败，自有人类文明史以来就一直存在，古今中外概莫能外。它损害法律尊严，侵蚀社会公平正义，是各国政府面临的共同挑战，任何国家、哪一个政治家都不敢公开庇护腐败分子。在全球化相互依赖时代，反腐败国际合作对于各国利益来说不存在“你有我无”的问题，共同点远远大于分歧，合作则共赢。国与国交往，要知己知彼，看现实、想未来，历史的思考是前提。要通过了解彼此历史与现实，来观察和展望未来。有分歧并不可怕，增加接触就能增进相互理解，沟通交流的过程就是建立信任、找到共同点的过程。要照顾彼此关切，妥善处理分歧，推动落实国家领导人之间达成的政治共识，加强以个案调查、信息交流为重点的双边合作，突出有效管用，共同打击跨国腐败犯罪活动。

近年来，我们着眼于全面从严治党、党风廉政建设和反腐败工作大局，积极参与国际规则制定，主动提出追逃追赃主张。反腐败已经成为国际多边合作重要议题，联合国、二十国集团、亚太经合组织、金砖国家、国际刑警组织、世界银行等就加强反腐败国际合



作达成共识，建立了各自框架下的合作机制。不给腐败分子提供“避罪天堂”、拒绝腐败分子入境、建设反腐败执法合作网络，成为国际社会共同遵循的准则。要在不同时期，站在不同高度，在实践中不断探索如何建立标准和规则，这对推进反腐败合作是非常必要的。要继续强化机制建设，拓宽合作平台，发挥《联合国反腐败公约》作用，健全拒绝腐败分子入境、资产返还等合作机制，深化和拓展多边框架下的反腐败执法合作网络。

反腐败国际追逃追赃要善于运用国际规则和当地法律，借助多种力量开展工作。坚持具体问题具体分析，创新方法手段，针对不同个案的特点，因国施策、因案施策，灵活运用遣返、劝返、引渡、异地追诉等方式，逐一突破，强化震慑效应。要不断积累工作经验，逐步摸清规律，形成有效的机制和惯例，提高执法合作效率。要用好中美执法合作联合联络小组反腐败工作组这个平台，重点推动建立中加、中澳、中新、中英等双边反腐败执法合作机制，搭建联合调查、信息共享、快速遣返等便捷通道，构建司法执法合作法律体系。

任何一步实际行动都胜过千言万语，追逃追赃工作最终要落实到追回多少人、追缴多少赃款上。要聚焦目标任务，保持政治定力，由易到难、循序渐进，对内统一部署、形成合力，对外调动资源、协调行动，不断取得追逃追赃新成果，深化反腐败国际合作。

**全面从严治党，实践“四种形态”**

## 全面从严治党，实践“四种形态”之一

### “四种形态”是全面从严治党的具体举措

习近平总书记在十八届中央纪委六次全会上指出，全面从严治党，要把纪律和规矩挺在前面，坚持纪严于法、纪在法前，实现纪法分开。监督执纪“四种形态”是全面从严治党的具体举措，根本目的是坚持党的领导、加强党的建设，永葆党的先进性、纯洁性。

纪法分开为的是全面从严治党，管党治党必须把纪律挺在法律的前面。在全面依法治国条件下，管党治党要靠党章党规党纪。党的先锋队性质、执政地位和历史使命决定了，对党组织和党员必然要有更高标准、更严要求，党规党纪严于国家法律，党员严格执行党规党纪，才有可能模范遵守法律法规。违纪违规既是组织涣散、纪律松弛的具体表征，也是党员滑向犯罪深渊的开始。全面从严治党，不能只盯着极少数严重违纪违法的党员领导干部，8800万党员光靠办几个案子是管不住、治不好的。只有用党的纪律衡量党员、干部的行为，把管和治更多体现在日常，让党内政治生活严肃起来，真正管住绝大多数，才能实现管党治党“全面”和“从严”的有机统一。

党的领导是中国特色社会主义的最本质特征，在坚持党的领导这个问题上，不存在纪法分开。党的领导是社会主义法治最根本的保证。党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法，党坚持在宪法法律范围内活动，善于使党的主张通过法定程序成为国家意志。我们党是全面执政，从立法、司法到执法，从中央、地方到基层，各项工作都在党的统一领导之下，依法治国和依规治党相互统一、相互促进、相得益彰。在坚持党的领导这个根本原则问题上，决不

能有任何含糊和动摇，决不能遮遮掩掩。任何遮掩、包装，不但迷惑不了别人，反而只能麻痹了自己。

把纪律挺在前面，就要用好监督执纪“四种形态”。在中央纪委六次全会上，习近平总书记把党章规定的纪委的三项主要任务和五项经常性工作，概括归纳为“监督执纪问责”六个字，这是对纪委职责的准确定位。依纪监督是纪委作为党内监督专责机关最日常的工作；发现问题就要严格执纪，抓早抓小、动辄则咎，体现对党员、干部的真正关心和爱护；对引起严重后果、给党和人民事业造成损害的就要严肃问责。“四种形态”就是纪委履行职责的具体抓手。要转变惯性思维，创新理念思路和方式方法，转变工作作风，真正实现监督执纪问责的日常化，把全面从严治党的要求落到实处。

先锋队只有从严管好自己，才能在国家和民族事业中发挥领导核心和模范带头作用。要准确把握运用“四种形态”，让纪律成为管党治党的尺子，维护党的肌体健康，把党建设得更加坚强。

## 全面从严治党 必须用好第一种形态

监督执纪“四种形态”是从党的历史和从严治党实践中总结出来的，体现了惩前毖后、治病救人的一贯方针。全面从严治党，要在运用第一种形态上多下功夫，抓常、抓细、抓长，让红红脸、出出汗成为常态，使党内政治生活有战斗性和锋芒，真正严肃起来。

党要管党、从严治党，毫无疑问要用严明的纪律、严格的党内监督，管住 8800 多万党员和 440 多万个基层党组织，而不能以惩治“极极少数”代替对党员干部的日常管理和监督。党内监督要体现在平时，把纪律挺在前面，从小处抓起、从日常抓起，使每名党员、每个党组织都在纪律的约束中，这是全面从严治党的应有之义。让红脸出汗成为常态体现着对党的事业负责的态度，能否做到敢管敢严、真管真严，考校着各级党组织的政治领导是否坚强有力，检验着党员领导干部尤其是一把手的党性、思想政治水平和担当精神。要勇于拿起批评和自我批评的武器，发现错误苗头及时谈话提醒、约谈批评、函询诫勉，使管党治党从只盯少数人向管住大多数转变，增强党的观念和纪律意识，心有敬畏、行有所止。

衡量从严治党的成效，不能只看执纪审查的数量，更要注重谈话提醒、函询诫勉了多少党员干部。中央纪委把握运用“四种形态”，一方面保持执纪审查力度不减、节奏不变，另一方面把更多精力放到第一种形态上。对党的高级领导干部，有的是中央纪委领导直接去谈，有的是委托省委书记谈，有的是中央纪委副书记陪同省委书记谈，谈话的同时还要请本人对反映的问题作出说明，体现党内监

督的严肃性。过去，许多反映笼统的问题线索被搁置暂存，现在要本着对同志高度负责的态度，及时约谈本人，要求其写出情况说明。谈话函询之前和之后都要履行严格的审批手续，函询结果要由本单位党委书记签字上交，并纳入本人廉政档案，有的还要在民主生活会上开展批评与自我批评。对反映不实的予以澄清，对如实说明且反映问题并不严重的给予了结，让同志放下包袱。对与组织掌握的情况不一致的，要进一步核实，对不如实说明、欺骗组织的要严肃处理。2016年1至6月，中央纪委处置反映中管干部问题线索中，谈话函询507件次；全国纪检监察机关谈话函询42341件次，体现出全面从严治党真正严起来了。

实践“四种形态”是对“树木”与“森林”关系认识的深化。党的十八大以来，中央纪委始终要求不能只见“树木”、不见“森林”，不能失去对全局的把握，要讲政治、顾大局。党委书记、纪委书记平常脑子里要有情况、有问题，把“树木”与“森林”关系研究透彻，这样才能作出准确判断，区别对待，运用批评教育、诫勉谈话、轻处分、重处分、职务调整或执纪审查等多种方式，处理各类违纪行为。谈话函询是从严治党的常态，是严肃的思想政治工作。谈话言要及物、言要及行，起到红脸出汗的效果，决不能走过场。

加强纪律建设是从严治党的治本之策，“四种形态”是实现标本兼治的有效路径。实践好“四种形态”，要求在执行纪律上更加细化、更加严格。这既体现了“惩”、又体现了“治”，既是治标、更是治本。

## 红脸出汗是最大的爱护

严管就是厚爱。运用监督执纪“四种形态”，要让咬耳扯袖、红脸出汗成为常态，真管真严、敢管敢严、长管长严，使广大党员不忘初心，自觉维护纪律。这是对党员、干部最大的关心和爱护。

实践好“四种形态”，要紧紧扭住“常态”不放。“四种形态”环环相扣，是一个完整的监督执纪问责体系。在当前反腐败斗争形势依然严峻复杂的条件下，既要严肃惩治“极极少数”，更要面向大多数用好批评和自我批评的武器，从第一道关口就把握住。否则，从严治党就是一句空话。过去纪委在执纪中有一种倾向，有了问题要么不处理、要处理就“算总账”，即所谓“要么不得罪、要得罪就得罪死”。明明第一种形态就能处理的问题，却放任自流、养痍遗患，最后发展演变成第二、第三甚至第四种形态，这对组织和干部都是不负责任。只有让红脸出汗成为常态，实现党内政治生活正常化，使党员干部远离底线，全面从严治党才能落到实处。

真管真严就要立足于早、立足于小。从严治党，必须做到日常化、经常化，而不是运动化，搞成一项突击任务。凡是运动式就没希望，只有见诸日常才能行稳致远。要么不红脸、要么一年只红一两次，把问题都攒到年底民主生活会再说，这怎么能叫常态，又怎么能实现自我净化？相对于全面从严治党的要求，不少党员可能存在着这样那样的毛病和问题，党组织平时要严格一点，多点“婆婆嘴”，发现苗头问题或轻微违纪的，就要找本人谈谈，或者打个电话提醒提醒；工作再实一点，就在支部会、生活会上点点他的名字，让他

出出汗，及时拉一把而不是推一把。这样，党员干部就不至于突破底线而受到纪律处分，“极极少数”自然就会越来越少。

让咬耳扯袖、红脸出汗成为常态，说易行难，是个挑战。这有认识方面的原因，但更多的还在于敢不敢担当、会不会担当。一些领导干部奉行好人主义，基本不开展批评，即便批评也是抽象空洞的，包装了再包装，致使批评失去了锋芒，成为无的放矢。有的领导干部把犯错误的干部请来谈话，开场白就是“老兄，对不起啊，这可是领导让我找你谈的”，或者说“是上级纪委安排的”。这都是不担当的表现。当年革命先烈为了党的事业抛头颅洒热血，赴汤蹈火、在所不辞，今天无非是让你为了党的事业去开展批评、得罪点人，如果这点担当都没有，那我们这个党还怎么能有凝聚力和战斗力。谈话、批评是做人的工作，是思想政治工作，既要有严肃性，更要有思想性，还要有艺术性，拿捏好分寸火候。要把话谈到心里去，对有问题的能够认识到这是组织给的机会，相信组织、依靠组织，主动承认错误、改正错误；对没问题的，也可以提高认识，放下包袱、轻装前进。

运用好“四种形态”，这是方向性的扭转，有待于探索深化。只要有坚强的党性，能够密切联系实际，实践中就能创造出新招数。要不断提高思想政治工作水平，谈出效果、红脸出汗，使党员干部不犯或者少犯错误。



## 全面从严治党，实践“四种形态”之四

### “四种形态”主责在党委

全面从严治党，运用监督执纪“四种形态”，主责就在党委。各级党委要切实发挥领导核心作用，把功夫下在平时，使党员、干部时时处处感受到纪律的严格约束。真正做到了这一点，我们党的面貌就会大不一样。

党章第三十一条规定，党的组织对党员进行教育、管理、监督和服务，维护和执行党的纪律，监督党员切实履行义务。“四种形态”是以党的纪律为尺子进行划分的，既针对苗头性问题，又覆盖了各种违纪行为，为党委履行好主体责任提供了具体方法和抓手。当前，管党治党存在的突出问题是，一些党组织和党的领导干部对党要管党、从严治党旗帜不鲜明、态度不坚决，嘴上喊得多，实际行动少，甚至以形式主义、官僚主义的错误方式应对，把全面从严治党仅仅写在文件的黑体字中，当成了口号。有的奉行“鸵鸟政策”，搞好人主义，对错误现象睁一只眼闭一只眼，对干部身上存在的问题三缄其口、听之任之。有的不善于运用谈话批评、函询诫勉等方法，不会为不善为，日常管理监督缺少有效管用的招数。这些问题导致“四种形态”在全面从严治党实践中还没有得到充分运用、发挥出应有作用。各级党委要本着对党的事业和党的干部负责的态度，增强责任担当，敢于善于运用“四种形态”，推动管党治党从宽松软走向严紧硬。

党要管党，要从党内政治生活管起；从严治党，要从党内政治生活严起。共产党是先锋队，锋就是锋芒、是尖儿，党内政治生活

就得有锋芒和战斗性，坚持真理、敢于斗争。批评和自我批评就体现了战斗性，应当随时随地把这个武器拿起来、运用好，决不能等到一年一度的民主生活会才开展，也不能等小毛病发展成大问题，甚至病入膏肓了再去批评。离开了日常的批评，就谈不上管理和监督。各级党委都要在用好第一种形态上多下功夫，一个好的党委书记就应该当好“婆婆嘴”，敢于板起脸来抓管理抓监督，使批评和自我批评成为党内政治生活的常态，这是每一位党员领导干部的必修课。

红红脸、出出汗要成为常态，党委就要把立足点转移到抓纪律上来。党要管党、从严治党，要靠严明纪律，同所有违反纪律的现象作斗争，维护纪律的严肃性。把纪律挺在前面，党委书记及其一班人就得眼睛里有“事儿”，发现干部有问题，感觉要出“边”了，就要找他谈谈话、提醒两句，对问题有个明确的态度和要求，问题严重的或批评教育，或组织处理，或纪律处分，防止小病拖成大病。全面从严治党，凡是叫书记的都要切实担起责任，从一点一滴做起，真正管好党治好党。

敢于运用“四种形态”，对各级党组织是重大的考验，也是一项长期的任务，需要有坚强的党性和顽强的意志品质。万事开头难，好的开头是成功的一半。只要从一开始就抓住“关键少数”，发挥以上率下的作用，一级抓一级，逐步带动全党，就能把从严治党做深做细做实。

## 相信组织 依靠组织

实践好监督执纪“四种形态”，是全面从严治党、保持党的肌体健康的必然要求，体现着惩前毖后、治病救人的方针。党员干部犯了错误不可怕，关键是要相信组织、依靠组织，主动向组织讲清问题，积极改正。

共产党员必须对党忠诚老实、言行一致。申请入党、面对党旗宣过誓，就成了有组织的人，就要珍惜党给予的政治生命，在政治上讲忠诚、组织上讲服从、行动上讲纪律。对共产党员来说，组织是最坚实的靠山，对组织要付之以忠诚。现在，有的领导干部明知自己触犯了纪律，却不主动找组织求得帮助，反而相信“小圈子”，相信社会上的“能人”帮他摆平，甚至“不信马列信鬼神”，请风水先生、江湖术士出谋划策。有的在组织谈话和函询时隐瞒事实，信誓旦旦用党性保证自己没有問題。有的绞尽脑汁转匿赃款赃物、订立攻守同盟，在接受组织审查时还心存侥幸，交代问题像挤牙膏。这样做，心里哪儿还有组织，哪里还有对党的忠诚、对纪律的敬畏。

对组织的态度，考验着党员领导干部的党性。什么叫党性？关键时候明心见性，就考验出来了。犯了错误后，是不是相信组织，有没有主动承认错误，就是在关键时刻对党性的检验。一时糊涂犯下错误，能够幡然醒悟，及时向组织说明情况、讲清问题，把自己交付组织去评判、处理，这说明他心里还有党的观念、组织意识，对党还有感情。过去一个时期，把这个问题看轻了，没有引起足够重视。现在把党章高高举起，把纪律挺在前面，首先就要把这一条

对犯错误的党员领导干部讲清楚，看看他是不是对组织老实、对党忠诚。

干部是党的宝贵财富。培养一名飞行员要花费与其体重等量的黄金，党培养一个干部特别是高级干部同样很不容易。我们党对待犯了错误的同志，历来反对搞残酷斗争、无情打击，而是既看事实、又看态度。只要没有到不可挽救的地步，都会给予改正的机会，帮他治病治好。谈话和函询既是了解情况，也是组织在给机会，能主动交代问题、知错就改，就能够放下包袱、轻装前进。反之如果欺瞒组织、对抗组织，一而再、再而三地错失组织给的机会，就是错上加错。人在做、天在看，这个天就是党和人民，别指望可以蒙混过关。“若要人不知，除非己莫为”。自己不主动交代，等组织通过深入了解把问题核实清楚，那样性质完全不同，就会是不一样的处理方式。

人非圣贤孰能无过，过而能改善莫大焉。在执纪审查中，不少人通过学习党章、重温入党誓词，主动交代问题，向党交心，真心向党忏悔，实现了思想改造和教育转化。这充分证明，我们党有自我净化、自我纠偏的能力。实践好“四种形态”，是党增强自我革新、自我提高能力的重要方面。要通过扎实有效的思想政治工作，让犯错误的党员干部认识到组织的良苦用心，及早回头，对党忠诚，主动向组织说明问题，重新回到正确的轨道上来。

## 深化“三转”的方向

纪律检查机关的一切工作，都是围绕党在一个时期的中心任务展开，必须从政治和全局上来把握。实践“四种形态”，纪委的责任不是轻了、而是更重了，执纪的力度不是小了、而是更大了，必须深化转职能、转方式、转作风，提高思想政治水准和把握政策能力。

理念的转变、认识的提高，是深化“三转”的前提。实践好“四种形态”，是为了全面从严治党，永葆党的先进性纯洁性。各级纪委都要从实现党的历史使命这个根本目的出发，深刻领会从严治党、依规治党的内涵，深化对党章赋予纪委职责的认识。转职能必须要有转方式配合，否则职能就转不到位，或者即使转了也只是形式上的。历史上我们管党治党的方式也是多样化的，不是只有处分这一种。监督执纪“四种形态”，经常性的提醒、约谈乃至轻处分，应该是纪委工作的重头大头，而立案查处只能是多种处置方式中的极极少数。谁都不是从一开始就堕入严重违纪违法深渊，党组织听到对干部的问题反映不能讳莫如深，对苗头性问题提提醒、敲打敲打，请他向组织作出说明，或者在民主生活会上进行批评和自我批评，都可以防止滑得更远。对轻微违纪的同志可以进行组织调整，或给予轻处分，这种惩戒就是为了救人，对党的事业和干部本人损失也会小得多。要真正把纪律挺在前面，突出执纪特色，重点解决政治纪律和组织纪律方面的问题，让党员干部心有敬畏、行有所止，让有问题的干部知错就改，没有问题的受到教育和警示。长此以往，就能营造出从严治党的良好氛围，真正扭转组织涣散、纪律松弛的局面。

实践好“四种形态”是一个很高的标准，是对纪检干部政治水平、思想水准、把握政策能力的考验。要把思想观念从“执法”转向执纪，把工作力量从抓“大要案”转向日常监督执纪问责，把工作方法从以“法”为标准转向用党章党纪去约束党员行为，敢于和善于从一个个具体问题抓起，使党员干部敬畏纪律、遵守纪律，自觉守住底线。运用“四种形态”，必须站在政治的高度来看问题，对一个地方的政治生态作出判断，不能只盯住“树木”不见“森林”，也不能让情感影响理智，代替了党的政策和策略。纪律审查的过程首先是思想改造的过程，要对党的路线方针政策、党规党纪了然于胸，能够深入浅出，晓之以理、动之以情，体现政策的感召力和思想的感染力，这样才能把惩前毖后、治病救人的方针落实到实际行动上。无论是信访受理、线索处置、谈话函询，还是执纪审查、审理报告，都要体现出政治水平、思想水平和政策水平，我们的工作才能保质保量，纪委才能真正体现党内执纪机关的职责定位。

监督执纪“四种形态”对纪检工作提出了新要求，纪检干部要把中央对形势的判断和任务要求牢记于心，转变理念、克服惯性、提高能力，真正把监督执纪问责的职责担当起来。

**学习领会“七一”讲话，坚定文化自信**

学习领会“七一”讲话，坚定文化自信之一

## 历史文化决定道路选择

不忘初心、继续前进。习近平总书记在“七一”重要讲话中强调，文化自信是更基础、更广泛、更深厚的自信，必须坚持中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。文化自信是民族自信的总源头。中华民族独具特色、博大精深的灿烂文化，决定着中国特色的道路选择。

昨天、今天和明天，历史、现实和未来，一脉相承。中华文化的底色，正是中国特色社会主义的鲜明特色。历史中有文化的根，只有用心进入历史，唤醒对民族过去的记忆，才能在历史的回放中汲取力量，坚定文化自信。5000年绵延不断的中华文明，历史悠久、灿烂辉煌。早在2000多年前，中国就迎来了人类自有文字记载以来的一次文化大繁荣，儒家尚“仁义”，道家崇“自然”，墨家讲“兼爱”，法家倡“法治”，各种流派你中有我、我中有你，百家争鸣、和而不同。中华优秀传统文化主张天人合一、知行合一，关注人与人的关系，崇尚和谐、追求大同。一个国家的发展，不能没有共同的思想基础；一个民族的强盛，不能没有共同的精神追求。在中华文明发展中孕育的民族优秀传统文化，在党和人民伟大斗争中孕育的革命文化和社会主义先进文化，积淀着中华民族最深层的精神追求，代表着中华民族独特的精神气质，成为民族自信的底气。

看现实、想未来，历史的思考是前提。开辟中国特色社会主义道路绝非偶然，中华民族自古以来就走着不同于其他民族的道路。任何国家的制度设计，必须根植于自己的历史文化传统，否则就会



水土不服。我们民族无法照抄照搬任何国家的发展模式，必须尊重自己的历史文化传统，从中汲取智慧和力量，走出适合自己历史和国情的发展道路。中国特色社会主义道路，就是从中华民族 5000 年悠久文明的传承中走出来的，是从 1840 年以来追寻民族复兴的历程中走出来的，是从中国共产党 95 年艰辛探索、不断将马克思主义中国化过程中走出来的，是从新中国 60 多年接续发展中走出来的。历史才是最好的老师！

自秦代以来，中国历史的最大特色就是追求国家统一，家国天下是中华民族的特有情怀，修齐治平、正心修身是中国人的价值追求。只有中国把“国”叫做“国家”，国和家不可分离，一个家就是国的最小单元，若干个家合起来就是国，治好家才能治好国。中华民族就如同一个大家庭，中华文化的统一性决定了，我们民族的发展必须要有一个主轴，13 亿人的中国必须有一个中流砥柱，否则就将是一盘散沙、四分五裂。这个中流砥柱，就是执政的中国共产党。过去和现实都雄辩地、决绝地证明，这一历史性选择符合中国人民的整体利益，符合中华民族的长远利益，必须倍加珍视和尊重历史、人民作出的正确选择。

文化差异性构成了世界文明的多样性，文化多样性使世界更美好。忽视文化的差异性和多样性，想把全世界的文化变成单一文化，只能是无视历史的痴人说梦。中华民族的文化传统决定，中国的未来绝不是西化，而是社会主义现代化。这不在于发展阶段的差异，根本在于文化 DNA 的不同。无论是过去、现在还是将来，中国都必然是“中国特色”。延续中华民族的文化血脉，坚定地走自己的路，是每一位中华儿女的历史责任。

## 文化自信是总源头

习近平主席在二十国集团工商峰会开幕式主旨演讲中指出，一个 13 亿多人口的大国实现现代化，在人类历史上没有先例可循。我们有信心探索出一条具有中国特色的发展道路，这份自信来自历史、哲学和文化的思考，文化自信是民族自信的总源头。

中华文明是东方文明的重要代表，以古希腊、古罗马为代表的地中海文明是西方文明的发祥地，都拥有连续的历史纪年和文字记载，成为东西方文化的重要源流。文字是人类进入文明时代的标志，西方文字是表音的，中国象形文字是表意的，每个文字都讲述着一个故事。中华文明 5000 年绵延不断，是人类历史长河中唯一没有干涸、没有断流的文明，我们祖先几千年前创造的文字沿用至今，从殷墟甲骨文到今天的汉字，可以看到一条清晰的文明脉络。中医是中华文化的重要体现，凝聚着深邃的中国哲学智慧。中国之所以人口众多，一个重要原因就是有中医，一把草药、一根银针，护佑着中华民族的繁衍昌盛。历史上，中国在哲学宗教、文学艺术、天文算数、医药饮食等诸多领域，长期处于世界领先地位，对人类文明进步作出不可磨灭的贡献，滋养了自豪自信的民族气质，培育出自强不息的民族精神。

中华文明有着一套完整的规则和秩序，形成了深厚的文化根基，核心就是“八维”——孝、悌、忠、信、礼、义、廉、耻。这就是中华文化的 DNA，历经千锤百炼，至今无人敢于挑战。无论今天中国人表面上发生了多大变化，骨子里依然是这八个字。中华文化是家

国文化，家国思想根深蒂固，家国情怀一脉相承。“国家”是中华民族独有的概念，英文、法文、德文的“国家”一词中都没有“家”的含义，只有我们的国文中才把“国”叫做“国家”。国与家紧密相连，家是国的基础、有国才有家。中华文化是伦理文化，我们的先贤制礼作乐，社会教化同国家治理结合，形成崇德重礼的德治思想。修身齐家治国平天下，修身为首要，治国先治家。中华文化还是责任文化，在中国人眼里，父母对子女、子女对父母，个人对国家、国家对个人，都承担着无限责任，为国尽忠、在家尽孝，天经地义。为官一任，连带着对国家、民族和人民的责任，就应当不以物喜、不以己悲，先天下之忧而忧，后天下之乐而乐。只有深入学习中国悠久历史和博大精深的灿烂文化，才能理解中华民族所走过的独特道路、所尊崇的精神价值。

中华文明的 DNA 渗透在每一位中华儿女血液里，赋予我们民族强大的统一性、内聚力和不屈的执拗性格。从 1840 年鸦片战争到新中国成立整整 109 年，为挽救民族危机，无数志士仁人奋起抗争、献出生命，他们都是民族英雄、人民英雄。中国共产党人是中华优秀传统文化的忠实继承者和弘扬者，在艰苦卓绝的革命斗争和曲折艰辛的探索中，把马克思主义与中华优秀传统文化精华融合起来，不断推进马克思主义中国化，开辟中国特色社会主义道路。实现中华民族伟大复兴中国梦的深厚历史文化遗产清晰可见、从未止步。文化自信，是对中国特色的“特色”二字的最好的诠释。

13 亿中国人民汲取中华文明的丰厚营养，拥有无比深厚的历史底蕴，这是我们战胜风险挑战、开创美好未来的精神动力和自信源泉。中华民族从来都有这份自信，现在的每一位中国人也应该拥有这份信心。

## 历史是最好的老师

历史是最好的老师，忠实地记录下每一个民族走过的足迹，也为未来的发展提供启迪。历史既是人类总结昨天的记录，又是把握今天、创造明天的向导。尊重历史才能赢得历史的尊重，探究历史、追根溯源才能认清现实、把握未来。

了解历史，方知初心。习近平总书记系列重要讲话深深根植于中华优秀传统文化，紧密联系党史、国史和中华文明史，结合世情、国情和党情，以史为师，旁征博引，大量运用中国典籍典故，从优秀传统文化中汲取智慧、营养和力量，用历史之光照亮前行的道路，彰显了强烈的历史使命感和坚定的文化自信。中国共产党从历史中一步步走来，继承和弘扬中华优秀传统文化，在总结经验和汲取挫折教训中不断地成长壮大。走得再远，也不能忘记我们为什么出发。不认真学习 and 深刻领悟中华民族的悠久历史，怎么会知道我们今天所走的道路，就源自于中华民族 5000 年文明史，又怎么能理解中国共产党领导的革命、建设和改革开放为什么能够取得成功。对中华历史文化遗产的深刻把握，让我们更清楚自己是谁、从哪里来、又要到哪里去。

历史中有文化的根。一座遗址、一件文物、一段传说，背后都有历史的记忆和文化的印记。中华民族绵延不断的悠久历史和灿烂文化，造就了深沉的历史意识和民族精神。中华儿女无论是生活在国内还是国外，都重视寻根问祖，通过祭祖、节庆等传统仪式，传承家族谱系，慎终追远，敬畏祖先。知其然还要知其所以然。中国

人爱打破砂锅问到底，弄清楚来龙去脉，无论做什么学问都讲师承、论考据，都要探究历史，从典章、文字、技艺、器物、制度的传统中寻找源头和对现实问题的答案。中国历史上著名的知识分子，无论是从事工程技术还是学自然科学或人文科学，没有不熟悉自己历史文化传统的。陈寅恪等学者既研究国学和中华传统文化，又熟悉西方哲学和文明，最终成为学贯中西的大家；叶企孙等科学家，都既有强烈的科学精神，也拥有很深厚的人文素养和寻求民族振兴的家国情怀。

历史是一面镜子。以史为镜，可以明得失、知兴替。每个国家、每个民族都能从自己历史中找到今天的影子，现在面临的很多问题都是历史的重现。缺乏对历史的学习和思考，就难以找到解决现实问题的办法，未来发展就会失去方向。忘记过去、割裂历史，文化的生命就无法延续，就等于自断血脉。所以习近平总书记大量引用中华文化经典名句，目的就是要讲清楚中华优秀传统文化的历史渊源、发展脉络、根本走向，讲清楚中华文化的独特创造、价值理念。学习总书记系列重要讲话，要通过历史的回放，看清楚我们党在各个领域的继承与发展、坚持与深化，就能明白博大精深的优秀传统文化是我们在世界文化激荡中站稳脚跟的根基。

往历史的纵深看多远、对未来就能看多远，越有历史感、越能把明天看清楚。学习领会习近平总书记系列重要讲话精神，要把握其思想理论脉络和历史文化源流，把历史摆进去、把自己摆进去，寻根溯源、融汇贯通，真正做到内化于心、外化于行。

## 人不自信 谁人信之

自信是一个人的可贵品质，也是一个民族的宝贵财富。中华民族在 5000 年发展中创造了独树一帜的文明，孕育出不屈不挠、自强不息的民族精神，我们的自信建立在对历史文化和现实国情的深刻把握之上。

中华儿女从不缺少自信的底气，对国家民族的前途命运满怀信心。中华民族是多民族融合的大家庭，中华文化具有极强包容性和强大生命力。历史上不管哪一个民族来到中原，无不尊重、接受并融入中华文化，否则就难以在中原立足。历史上一些宗教也传入过中国，但最终都被中华文化所同化。佛教传入中国后同儒家文化和道家文化融合，形成独有的特色，影响了文学艺术、礼仪习俗。中华民族以海纳百川、兼容并蓄的气度同世界交流，不断吸收外来文明的长处，使我们民族在政治、经济、文化、科技等诸多领域长期占据世界领先地位，对人类文明进步作出巨大贡献。

中国特色社会主义是中华民族悠久历史的延续。中国共产党继承中华民族的伟大精神，肩负起实现民族复兴的历史使命，使中华民族重新屹立于世界之林。一张白纸能画出最新最美的画图。新中国成立第一到第八机械工业部，建立起完整的工业化体系，勒紧裤腰带独立研制出“两弹一星”，让重新站立起来的腰杆挺得更直更硬。用中国农民耳熟能详的“土、肥、水、种、密、保、管、工”八个字指导生产，建设了一批水利工程和农业基础设施。送走了血吸虫、

天花、麻风等为害千年的瘟神，建立起较为完备的卫生服务体系，人口寿命、数量和素质大大提升。开凿红旗渠、建成大庆油田，既是一个时代的历史记忆，也是激励后世的精神丰碑。改革开放的 30 多年，是社会主义制度优越性极大发挥和集中展现的时期。党带领人民探索出中国特色社会主义道路，第一次将社会主义与市场经济有机结合起来，建立社会主义市场经济体系，成为世界第二大经济体。“衣食住行”四个字形象地说明了从温饱迈向小康的发展历程。“衣食”即是温饱，再加上“住行”就是小康。今天的中国，已经让 7 亿人摆脱贫困、13 亿人解决温饱，中国人民正走在全面建成小康社会的道路上。这是多么了不起的成就，是对全人类的贡献，足以让每一位中国人自豪与自信。

人不自信，谁人信之？当今世界，没有哪个政党、哪个国家、哪个民族能比中国共产党、中华人民共和国、中华民族更有理由自信。历史不能割断。改革开放前 30 年和后 30 年，都是实现中华民族伟大复兴的重要组成部分。我们用 30 多年时间，走过了西方发达国家二三百年的发展历程，发展的成绩极大展现，问题与矛盾也高度浓缩，今天既充满了希望和机遇，但风险与挑战也无处不在。认识现实要运用辩证法、坚持两点论，说成绩不要忘记问题，讲问题更不能忽视取得成绩的大背景。任何民族的发展都不可能一帆风顺，任何一个发展阶段都只是历史长河中的瞬间。把机遇与挑战、成绩与问题放在历史的时空中去认识和判断，就能坚定方向、树立信心。

知人者智、自知者明。认识自己必须实事求是，既不要妄自尊大、更不能妄自菲薄。只有清醒地知道自己有什么、要什么、准备放弃什么，才能建立起自信，才知道如何学习借鉴。一个人是如此，一个国家、一个民族也是如此。

## 艰难困苦 玉汝于成

中华民族的发展从来不是一帆风顺，艰难困苦、玉汝于成，培育出百折不挠、坚韧不拔的民族性格，形成了独特的发展脉络。中国共产党继承和弘扬伟大的民族精神，把马克思主义同中华文明结合起来，带领中国人民赢得革命、建设、改革事业的胜利。

中华民族是一个有志气的民族，从来就有“天行健，君子以自强不息”的精神。为什么长城是中华民族的象征？因为它集中体现了我们民族“知其不可为而为之”的迎难而上、坚不可摧的意志。中国的先进分子都表现出挽狂澜于既倒、扶大厦之将倾的英雄气概。正是藉由不屈的民族精神，我们的民族才能顽强走到今天，书写出绵延不断的悠久历史和灿烂文化。伴随着中华文化 DNA 的延续，伟大的民族精神世代相传，流淌在每一位华夏儿女身上。哪怕无数次遭遇自然灾害、外敌入侵和战乱的苦难，中国人民也从不屈服，而是挺起脊梁、奋起抗争，在哪里跌倒就从哪里重新站立起来，用我们的血肉筑起我们新的长城，走出了一条属于自己的路。

中国共产党诞生于国家内忧外患的时代，继承了我们民族最深沉的文化基因和精神追求，以民族解放和国家富强为己任，将马克思主义基本原理与中国实际相结合，开创了新民主主义革命道路、社会主义革命道路和中国特色社会主义道路。实现马克思主义中国化的历程充满坎坷、并不平坦，既要面对外部挑战，又要纠正内部的错误，付出过高昂的代价。在革命年代，党内最严重的错误就是教条主义，把“本本”“条条”奉为圭臬，外国顾问来指挥中国的革命战



争，导致革命力量在红区损失百分之九十，白区几近百分之百，第五次反“围剿”失败，被迫开启了两万五千里长征。“中国革命的胜利要靠中国同志了解中国情况”，这样才能掌握中国的命运。山沟沟里出马列主义。毛泽东同志在陕北分析中国革命面临的形势与任务，写下一篇篇光辉著作，孕育出毛泽东思想，实现了马克思主义中国化。在那些土窑洞前，老一辈革命家不拿稿子、不用话筒，全凭嘴巴讲、嗓子喊，把革命理论用简单质朴的语言讲清楚、用喜闻乐见的方式说明白，让不识几个大字的工农战士懂得了矛盾论、实践论，学会了“一分为二”看问题，形成了理论联系实际的优良作风。党的十一届三中全会重新确立解放思想、实事求是的思想路线。艰难而辉煌的发展历程，共产党人实事求是的精神，正是民族精神的浓缩与延续。

一进中央党校，就看到“实事求是”四个大字，唤起对我们党的历史的思考。1941年，毛泽东提出中央党校校训——“实事求是，不尚空谈”。从延安到北京70多年，“实事求是”这四个字一直在中央党校熠熠生辉。它是马克思主义的认识论和方法论，是我们党的思想灵魂，应当融进共产党人的血液，成为制胜的法宝。历史经验证明，我们党什么时候实事求是多一点，党和国家的事业就顺利一点；什么时候背离了实事求是，党和国家的事业发展就会遭受挫折。中国特色社会主义道路前无古人，实现伟大复兴必然会面临风险和挑战，最需要的就是坚强不屈的意志和实事求是的精神。

我们党历经千辛万苦，团结带领人民实现伟大复兴，关键在于实事求是、求真务实。只要坚持一切从实际出发，从我们民族的历史文化传统出发，坚定民族自信，发挥我们的优势，就能战胜一切艰难险阻，到达胜利的彼岸。

## 凤凰涅槃 浴火重生

凤凰涅槃、浴火重生，就是历经劫难、义无反顾，置之死地之后重获新生。一部中华文明史，就是凤凰涅槃、浴火重生的历程。正是中华文化亘古不变的涅槃精神，赋予我们实现民族复兴梦想的自信和力量。

苦难辉煌的历史命运，造就了中华文化的生命禀赋和生存勇气。从盘古开天地起，我们的祖先就与大自然进行不懈的抗争，与入侵的敌人进行殊死的搏斗，遇到过空前危机、历经无数牺牲，但从未绝望、从不放弃。中华民族的历史一脉相承，有连续的文字记载和文物遗存作为印证。百家姓可以追溯到上古，大量地名变迁都有文献可供考据，西部的乡音整理出来就是文言文。金石甲骨、摩崖石刻、铜器碑铭、竹简帛书，只要保存下文化的种子，就能够重生，继续自己文明的进程。世界上多少古老文明或湮灭、或中断，唯有中华文化薪火相传、历久弥新。历史留给我们的最宝贵遗产，正是以这种极为深重的方式，磨砺出的民族心性和精神。5000年历史变迁，中华民族英雄辈出、铭刻史册，始终激励着我们民族继往开来。

血与火的洗礼让一个民族更加强大，也让一个政党更加成熟。“为有牺牲多壮志，敢教日月换新天。”中国共产党就是在逆境中崛起，在绝境中重生，创造了许多人间奇迹。二万五千里长征是一步步走过来、一仗仗打出来的，党领导工农红军爬雪山、过草地，冲破围追堵截，在战略转移中完成了脱胎换骨的自我改造，用鲜血和生命诠释了民族的品格和信仰的力量。新中国成立67年来取得的成

就，同样是一项项干出来的。在一个民不聊生、经济崩溃、一穷二白的基础上，我们建立了社会主义制度，埋头苦干，为国家、民族的现代化打下基础。上世纪70年代末，我们党做出改革开放的历史性决策，冲破思想观念和体制机制束缚，从建立经济特区开始，杀出一条血路，激发出民族的空前活力，取得举世瞩目的发展成就。时代在变，条件在变，但共产党人人为之奋斗的理想和事业始终没有变。

涅槃的过程注定要经受考验。世界上没有一个国家、民族的现代化是顺顺当当的，都要付出巨大代价，有成长的烦恼，也有成熟的烦恼，发展起来后遇到的问题，不见得比没发展的时候少。西方发达国家历经几百年才实现现代化，在工业化、城镇化过程中出现的问题，至今依然困扰着他们。中华民族从积贫积弱走到今天的繁荣昌盛，取得了巨大的成就，但后面的每一步都会充满挑战。13亿人口的大国，再大的成绩平均到每个人头上也是小数字，而再小的变化汇集起来就是大变革。挑战与风险、问题和困难，没有什么可大惊小怪的。千里之行，始于足下。标准定得高，时间尺度就要拉长。通向中华民族伟大复兴的道路，注定充满艰难曲折，需要一步一个脚印。应当坚信，13亿人的脚步，足以踏石留印。

## 忘记过去就意味着背叛

历史是过去的现实，现实是未来的历史。谈现实、想未来，都不能忘了历史。历史不容割断，忘记过去就意味着背叛。

中华民族的历史，记载着我们从哪里走来，告诉今天所处的历史方位，昭示未来的发展方向。现在有些人刻意在有定论的历史问题上做文章，任意剪裁、歪曲历史事实，混淆是非，否定党史、国史、军史，丑化民族英雄和人民领袖，忘记了国家没有主权、民族没有尊严的感觉。有些人对中国的文化一知半解，对西方文化也是半解一知，既没搞清楚西方，也没搞明白东方，食洋不化、言必称希腊，好像月亮都是人家的圆，用哗众取宠的话语忽悠年轻一代，传播历史虚无主义、文化虚无主义。有些人不是用辩证唯物主义和历史唯物主义看待历史，而是割裂昨天、今天和明天的联系，漠视祖先馈赠的财富，夸大现实的问题。欲灭其国、先灭其史。数典忘祖，背叛自己的历史和文化，不可能赢得未来，反而可能重演历史的悲剧。

历史是最好的教科书，是一个国家盛衰兴亡的真实记录，也融汇着一代代先辈创造的知识、经验和智慧。否定自己的历史，民族就无法安身立命。对历史应当多一份尊重、对文化要多一点思考，实事求是地学习、认识民族的历史文化，始终对自己的列祖列宗心怀敬畏和感恩。一个人最自不量力的就是背叛祖先，对民族的历史文化搞虚无就是不肖子孙。中华民族的精神内核，就在历史文化的深处。每当中华民族遭遇生存危机，总有志士仁人和风骨犹存的文

化大师挺身而出，复活民族的历史记忆，焕发民族文化尊严。在国家 and 民族蒙受苦难和屈辱之际，王国维等学者开启甲骨文研究，唤回民族自信，为探索民族复兴之路提供精神力量。历史不可能是非黑即白，不能用今天的标准去苛责历史。对祖宗的尊重也是对自己的尊重，否定历史、抛弃传统，就等于丢掉了文化的根。只有经常进行历史的回放，尊重历史传统、唤醒民族精神，才能激发使命感和责任感，厚植文化根基。

如何看待历史，决定了如何对待当下和未来。每一代人不仅要继承历史留下的资产，也要承担负债，光要正资产不要负资产是不可能的。中华民族的财富在于有五千年连绵不断的文明，老祖宗为我们留下的正资产远远大于负资产。任何文化中都既有精华，也有糟粕。共产党人对待中华传统文化的一贯态度，就是取其精华、去其糟粕。中国共产党忠实地继承和弘扬中华民族优秀传统文化，把马克思主义同中国革命的具体实践、中华传统文化精华结合起来，摆脱教条主义、本本主义的束缚，不断推进马克思主义中国化，领导中国革命取得胜利，开辟了中国特色社会主义道路。只要我们始终坚持对传统文化取其精华、去其糟粕，弘扬真善美、抑制假恶丑，中华民族就必将无往而不胜。

## 不忘初心

雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。党的十八大确立两个百年奋斗目标，以习近平同志为总书记的党中央协调推进“四个全面”战略布局，昭示着一个新时代的开启。站在新起点、踏上新征程，要不忘初心、不负历史使命，永葆赤子之心。

泱泱中华，薪火相传，历史文化的 DNA 渗透在每一位华夏子孙的骨髓里，形成了中华文化绵延不断的生命力。我们的祖先很早就主张和而不同、博采众长，既尊重文化的多样性，与其他文明和谐共生，又保持自己文化的底色，沿着本民族的道路不断发展。任何外来文化进入都要被同化，否则就无法立足；无论身处何方，讲着哪种语言，中国人还是中国人，身上依旧流淌着民族文化的血脉。“中华民族到了最危险的时候”，国歌里的这句歌词，时刻警醒要保持忧患意识、危机意识。越是到了危难关头，中华民族就越能凝聚起来，像山一样，挺起民族的脊梁。即使一时被外敌侵入，就是亡国也灭不了种，我们的国家都能够渡尽劫难、重整山河。这种力量和自信的底气，正来自民族文化的深处，培育出中华儿女“为有牺牲多壮志、敢教日月换新天”的气概。1840 年以后遭遇的最危险时刻，反而激发出我们民族的力量，无数志士仁人探索救亡图存道路，最终在中国共产党领导下，历尽艰难、淬火成钢，使国家和民族发生了天翻地覆的变革。历经革命、建设、发展、改革、开放，中国共产党人矢志实现民族复兴的初心从没改变、信念从未动摇。

独特而深厚的历史文化传统，是我们民族的精神源泉。我们党

从诞生之日起，就把传承中华优秀传统文化的初心，融进共产党人的灵魂。毛泽东等许多老一辈革命家，深受中华文化的浸润，有着深厚的传统文化根底，展现出为国为民的情怀和风骨。一代又一代共产党人弘扬民族文化，培育出理论联系实际、实事求是、密切联系群众、艰苦奋斗的优良传统和作风，增强了中国人的骨气和信心。不忘初心，方得始终。每一名共产党员在入党时，都要举起拳头，面向党旗宣誓。拳头代表的是拳拳之心，入党誓词是发乎于心的承诺。“为共产主义奋斗终身，随时准备为党和人民牺牲一切，永不叛党”的誓言，就是共产党人永远的初心。心学是中华优秀传统文化的精华。忠诚、干净、担当每个字都与心灵息息相关。一切的奋斗背后都是心性的磨练，所有的考验最终是为了明心见性。要时刻牢记入党誓词，时时处处磨练自己心性、增强党性，坚持不懈向着高标准努力，把入党誓词真正内化于心、外化于行。

国家、民族的崛起归根到底是文明的复兴。我们应当感恩并珍惜蕴藏在历史深处的文化自信，坚信毛泽东同志的预言，中国人民有志气有能力，一定能够在不久的将来，赶上和超过世界先进水平。

**贯彻落实六中全会精神，推进全面从严治党**



贯彻落实六中全会精神，推进全面从严治党之一

## 开启新时代 踏上新征程

党的十八届六中全会围绕全面从严治党作出战略部署，审议通过《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》，号召全党紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围。三中、四中、五中、六中全会完整体现了党中央对“四个全面”的战略谋划，开启了治国理政、管党治党的新时代。

全会明确习近平总书记为党中央的核心、全党的核心，这是全党的郑重选择，是广大党员和人民的心愿，有极其重要的现实意义和深远的历史意义。有着 8800 万党员、440 万个党组织的大党，必须拥有坚强有力的核心来引领。党的十八大以来，面对风云变幻的国内外形势，从改革发展稳定、内政外交国防到治党治国治军，习近平总书记总揽全局，始终有力地领导着全党全国人民，展示了坚定的理想信念、强烈的使命担当、坚强的政治定力和顽强的意志品质。习近平总书记无论讲到哪个领域的工作，都始终离不开党章、党的理想信念宗旨，离不开坚持和加强党的领导，离不开马克思主义的历史唯物主义和辩证唯物主义，离不开中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。全会明确习近平总书记为党的领导核心，是保持党和国家事业发展正确方向的根本保证。维护党的领导核心是党内政治生活的关键。增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，要落实到向核心看齐上。要以党中央的旗帜立场、决策部署、担当精神为标杆，坚定政治信仰、把握政治方向，始终在思想和行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一

致。

全会专题研究全面从严治党，彰显了党中央从战略层面坚持党要管党、从严治党的坚定决心。中华民族正处于走向伟大复兴的关键时期。新形势下，党面临着执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验和精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险。习近平总书记提出的“七个有之”、党内政治生活存在的突出矛盾和问题，理想信念不坚定，个人主义、分散主义、自由主义、好人主义、宗派主义、山头主义、拜金主义等等，都有着很强的现实针对性，严重破坏党的团结和集中统一，侵蚀党的执政基础，是我们党当前亟待解决的问题。只有全面从严治党，才能抓住宝贵战略机遇期，战胜风险和挑战，牢牢掌握执政权，如期实现全面建成小康社会目标，为实现伟大复兴奠定坚实基础。四年来，从落实中央八项规定精神，开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育到“两学一做”学习教育；从严肃惩处党内的野心家阴谋家、遏制腐败蔓延势头，到查处衡阳贿选案、南充贿选案和辽宁系统性贿选案，充分展现出党中央直面问题的责任担当和强烈的政治自信。

《准则》《条例》是推进依规治党、标本兼治的重要制度成果，为全面从严治党提供了新的制度利器。党中央以制定《准则》、修订《条例》为切入点，推进全面从严治党，是深谋远虑的重大战略安排，昭示着管党治党建设党踏上新征程。各级纪委要联系责任担当、把自己摆进去，找准在全面从严治党中的职责定位，监督执纪问责，加强对全会精神落实情况的监督检查，坚决维护党中央的权威和集中统一领导。全面从严治党永远在路上，从“宽松软”到“严实硬”必然是个漫长的过程，必须保持政治定力，真管真严、敢管敢严、长管长严，使我们党永葆先进性纯洁性。

## 从严治党要从党内政治生活严起

党内政治生活状况决定政治生态，影响党的执政能力和执政基础。全面从严治党，必须从党内政治生活严起。党的各级组织和党员领导干部，都要按照党章规定、党内政治生活准则办事，自觉接受党的纪律和规矩约束。

严肃的党内政治生活是党的优良传统，是党的凝聚力、战斗力的保证。1929年，在古田会议上，毛泽东同志第一次提出党内生活概念，指出要使党员的思想和生活都政治化、科学化。1945年，在党的七大上，党内生活第一次写进党章，规定积极参加党内生活和革命运动是党员的义务。1980年，党的十一届五中全会审议通过党的历史上第一部准则——《关于党内政治生活的若干准则》，首次提出党内政治生活，总结经验教训、拨乱反正，对贯彻解放思想、实事求是的思想路线，发挥了重大历史作用，至今仍具指导意义。历史证明，什么时候党内政治生活正常，党的事业就发展顺利，反之就会遭受挫折。

新的历史起点，世情国情党情发生深刻变化，党内政治生活总体是好的，但也面临新问题新挑战。习近平总书记在十八届四中全会上指出的无视政治纪律和政治规矩的“七个有之”，在六中全会讲话中指出的党内种种突出问题，都有着很强的现实针对性。一些党员领导干部甚至是高级干部，理想信念丧失，个人主义、分散主义、自由主义、好人主义、宗派主义、山头主义、拜金主义不同程度存在，形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风问题突出，任人唯

亲、跑官要官、买官卖官、拉票贿选现象屡禁不止，滥用权力、贪污受贿、腐化堕落、违法乱纪现象滋生蔓延，特别是极少数人政治野心膨胀，结党营私、拉帮结派，党内政治生活遭到破坏。六中全会把严肃党内政治生活作为全面从严治党的治本之策，以审议通过《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》为切入点，把全面从严治党推到了一个新起点。

严肃党内政治生活，严明政治纪律和政治规矩是关键，民主集中制是重要保证，批评和自我批评是锐利武器。在党的所有纪律中，政治纪律永远排在第一位。严明政治纪律，要害在增强政治警觉性，没有警觉性就没有鉴别力。必须头脑清醒、立场坚定，对破坏政治纪律和政治规矩的行为敢于抵制和斗争，维护党和国家的政治安全。目前党内民主不够和集中不够的问题并存，既有独断专行，一把权力得不到有效制约；又有软弱涣散，自由主义达到相当严重的程度。不同历史阶段面对的主要矛盾不同，民主和集中的侧重点也就会有所不同。针对党的领导弱化、党的建设缺失，现阶段必须把“重音”放在集中统一上，坚决维护党中央权威，不折不扣落实党的路线方针政策。我们党能够解决自身存在的问题，靠的就是批评和自我批评。管党治党宽松软，一个重要原因是丧失了责任担当，搞好人主义，丢掉了批评和自我批评的武器，即使有批评也是包装再包装，成了无的放矢。先锋队就要有战斗性，对同志的缺点错误，要敢于指出、帮助改进，体现对同志负责、对党的事业负责。

一个领导班子强不强、有没有战斗力，同有没有严肃的党内政治生活密切相关；一名领导干部硬不硬、威信高不高，也同是否经过严格的党内政治生活锻炼密切相关。要发扬党的优良传统和作风，认真执行准则和条例，使全党的政治生活严肃起来。

贯彻落实六中全会精神，推进全面从严治党之三

## 把讲政治放在首位

严肃党内政治生活，必须把讲政治放在首位。新形势下党内政治生活准则，从12个方面对党员、干部提出了有针对性的规范，条条都是政治要求，为严肃党内政治生活提供了重要遵循。党的各级组织必须担负起执行和维护政治纪律和政治规矩的责任，确保准则各项要求落到实处。

准则是对全党政治生活、组织生活和全体党员行为作出的基本规定。加强和规范党内政治生活，根本目的是坚持党的领导，保证党的政治纲领和政治路线的贯彻执行。党章集中体现了党的理想信念宗旨，党的路线方针政策是理想信念宗旨的具体化，是我们党在一定时期内的政治主张。贯彻党的路线方针政策，是坚持党的领导的重要内容和保障。习近平总书记对坚持党的领导理直气壮、旗帜鲜明，无论讲到哪个领域的工作，无不强调要加强党对这些领域的领导。中国共产党是执政党，执政的“政”，首先是政治方向、政治路线。党的政治纲领、政治路线是指引全党思想统一、步调一致的旗帜。建设中国特色社会主义，坚持“一个中心、两个基本点”，在现阶段直接体现为“四个全面”战略布局。严肃党内政治生活，必须紧紧围绕坚持“四个全面”战略布局，时时处处向以习近平同志为核心的党中央看齐，提高政治站位、找出政治偏差，把党的领导核心作用发挥出来、落实到各个领域，维护党中央集中统一领导。

政党就要讲政治，执政党更要旗帜鲜明讲政治。我们党的宗旨决定了，党的主张和人民群众的诉求高度统一。党的十八大提出经

济、政治、文化、社会、生态文明建设“五位一体”总体布局，强调全面协调可持续发展，契合了新阶段人民群众与时俱进的诉求，这本身就是政治。“五位一体”建设包含着政治建设，政治建设的核心是坚持党的领导。目前，党内有些同志孤立、机械、静止地看待讲政治，好像讲政治就是“左”，乐于说自己是搞业务的，显得自己不是搞政治工作的。作为党的干部，无论从事哪一项具体工作，都是受党的指派、为党工作，都要在党言党、讲政治顾大局，结合实际落实党的路线方针政策和决策部署。不讲政治、搞政治虚无主义，就会政治意识淡漠，丧失政治警觉性和鉴别力，党内政治生活就变得空洞无物、失去坚定正确的政治方向，就会导致党的领导被削弱。要从坚持党的领导、实现党的历史使命、厚植党执政的政治基础出发，把一切为了人民的政治要求落实到工作中，做有政治觉悟的先锋战士。

严肃党内政治生活，既要向着坚定理想信念宗旨这个高标准努力，又要严明政治纪律和政治规矩。在党的所有纪律中，政治纪律排在第一位。无论违反哪方面的纪律，发展到一定程度最终都会侵蚀党的执政基础，说到底都是破坏政治纪律。政治纪律和政治规矩是对党性原则的重要考量，检验的是对党的忠诚。党员领导干部要提高政治觉悟、严守政治纪律，任何时候都坚决做到“四个服从”，与党中央保持高度一致，坚决维护中央权威。

## 从高级干部严起

严肃党内政治生活、强化党内监督，要从党的高级干部做起。《准则》《条例》突出高级干部这个重点，有针对性地提出了更高标准和更严的要求，彰显了党中央全面从严治党，以上率下的坚定决心和鲜明态度。

六中全会是全面从严治党的再部署、再出发。中国历史传统从来都讲以身作则。党的高级干部处在掌握重要权力的关键地位，也肩负着发挥示范带动作用的重要职责，高级干部和普通党员在党内政治生活的内容和标准上有很大不同。高级干部自觉践行政治生活准则、自觉加强和接受党内监督，政治生态就会大不一样，党的面貌就会大为改观。十八届党中央在全面从严治党过程中，既对广大党员提出普遍性要求，又对“关键少数”尤其是高级干部提出了更高更严的标准。中央政治局从自身做起、严起，十八大后第一次会议就制定政治局工作规则，严格执行八项规定，带头开好民主生活会，有交流讨论、有思想碰撞、有批评和自我批评，体现了“严”和“实”的要求。以习近平同志为核心的党中央率先垂范，高级干部以身作则，对全党是最好的示范。

我们党历来把高级干部当作政治家来培养，讲政治是第一位的要求。高级干部离中央最近，对中央精神最了解，更要带头讲政治，做增强“四个意识”的模范。十八大以来，党中央查处了 200 多名高级干部，他们当中有的妄图攫取党和国家更大权力，政治腐败和经济腐败通过利益输送相互交织，搞团团伙伙、结党营私，有的搞个

人主义、自由主义、宗派主义、分散主义，凡此种种，无不是理想信念动摇、宗旨意识丧失，践踏党的基本路线和组织原则，使党内政治生活遭到严重破坏，污染了政治生态。高级干部必须严守政治纪律和政治规矩，与党中央保持高度一致，不仅要听其言，更要观其行，最终看实际效果。无论是在地方还是部门工作，无论地域远近，都要牢固树立党的观念，以勇于担当的精气神，维护党中央的集中统一领导，把党的路线方针政策贯彻到底。

党的高级干部尤其要保持政治警觉性。党和国家安全首先是政治安全，政治安全中最重要的就是党的执政安全。老一辈革命家政治警觉性非常强，把政治纪律、组织纪律视作自己的生命，才使得我们党能够走到今天。周永康、薄熙来、郭伯雄、徐才厚、令计划等严重违纪违法案件的发生，警示我们现在并非“天下太平”，政治警觉性须臾不可放松。高级干部必须提高政治站位，时刻保持头脑清醒，决不允许在重大原则问题上立场摇摆、是非不分；决不允许漠视政治纪律，以至于出现了严重问题，还浑然不觉、麻木不仁，甚至跟着错误跑。没有政治警觉性就没有政治鉴别力，要始终绷紧政治纪律这根弦，善于从政治高度审视问题，对违反政治纪律的行为，坚决抵制、勇于斗争，以使命担当诠释对党和人民的忠诚。

共产党是先锋队，党的高级干部是先锋队里的先锋，理应在严肃党内政治生活、严格党内监督上作表率，模范遵守党章党规，严守党的纪律，形成一支具有凝聚力战斗力的队伍，使党的领导更加坚强有力。



贯彻落实六中全会精神，推进全面从严治党之五

## 探索自我净化有效途径

加强党的建设、全面从严治党，严肃党内政治生活、强化党内监督是最重要的标本兼治。《党内监督条例》系统谋划了党中央统一领导、党委（党组）全面监督、纪律检查机关专责监督、党的工作部门职能监督、党员民主监督的党内监督体系，是加强党内监督的重大制度设计，对探索党长期执政条件下实现自我净化有效途径具有重要意义。

党内监督是永葆党的肌体健康的有力武器。我们是一党长期执政，制度优势已经充分显现，但也面临风险和挑战，最大挑战就是对权力的有效监督。实现党的历史使命，必须破解自我监督这个难题，使党内监督和人民群众监督相结合，形成发现问题、纠正偏差的有效机制。对一个拥有 8800 多万名党员的执政党来说，仅仅靠外部监督是不够的，根本在于加强自我监督。邓小平同志指出：“我们党经历过多次错误，但是我们每一次都依靠党而不是离开党纠正了自己的错误。”党的执政地位决定，在党和国家各项监督制度中，党内监督是第一位的，党内监督失灵，其他监督必然失效。要以党内监督带动和促进其他监督，健全完善科学管用的权力监督制约体系，推进治理体系和治理能力现代化。

党内监督是全党的任务，必须围绕理论、思想、制度构建体系，围绕权力、责任、担当设计制度。修订《条例》以党章为根本遵循，系统梳理习近平总书记系列重要讲话中关于加强党内监督的重要论述，围绕坚定理想信念宗旨、维护党中央集中统一领导、落实党的

路线方针政策和忠诚干净担当构建监督体系；围绕正确行使权力、履行管党治党责任和强化制度的刚性约束设计监督制度。突出党内监督的政治性，提出了八个方面监督内容，着力解决党内监督制度不健全、覆盖不到位、责任不够明晰、执行不力等问题。总结党的历史经验，围绕“责任”二字，针对不同主体，规定监督职责，体现有权必有责、有责要担当，权责要对等、失责必追究，实现监督主体、职责、措施的有机统一。

党员领导干部尤其是一把手是党内监督的重点对象，必须多设探头，使其决策、用人及个人有关事项更加公开透明，置身于党组织、党员、群众监督之下。监督不能大而化之，必须是盯住人、看住事，就要有具体的招数。《条例》突出关键少数，围绕监督一把手设计制度和责任，总结提炼党的十八大以来管党治党的实践，汲取严重违纪违法领导干部在忏悔录中的反思与教训，提出 60 多项监督实招。规定领导干部要在民主生活会上把群众反映、巡视发现、组织约谈函询的问题说清楚、谈透彻；党组织主要负责人要敢于担当，考察考核班子成员要作出实事求是的评价，评语要和本人见面、载入档案；函询要由干部本人对违纪问题反映作出说明，所在党组织主要负责人要在说明上签字，报上级纪委；建立插手干部选拔任用、工程建设、执纪执法和重大事项记录制度等等。这些举措都有实践基础，体现了针对性和可执行性的统一。

制度的生命在于执行，执行制度关键在人。《条例》是管党治党的重要制度笼子，是加强和规范党内监督的基础性法规。各级党组织和党员干部要增强自我革命的勇气，使积极开展监督、主动接受监督成为自觉的行动，把我们的制度优势充分释放出来。

贯彻落实六中全会精神，推进全面从严治党之六

## 信任不能代替监督

“四个服从”是党的根本组织原则，上级对下级的监督是最有效的监督。加强党内监督，关键要牵住主体责任这个“牛鼻子”，把管党治党的责任压给各级党组织和党员领导干部，把《党内监督条例》提出的各项监督措施落到实处。

信任不能代替监督。这是总结党的历史经验和国内外管理实践得出的重要工作原则。党组织赋予领导干部权力，既是信任、培养，更是考验，考验其能否做到忠诚干净担当。党员领导干部从接受党和人民赋予的权力那一刻起，就意味着要肩负起相应的责任，也要接受组织的监督和纪律的约束。信任和监督辩证统一，职位越高权力越大、背负的信任越多，责任就越重、风险就越大，就越要受到更严格的监督。在党员领导干部被委以重任时，党组织往往都讲“这是组织对你的信任”，干部接受任命时也往往表态“感谢组织的信任”。委以重任就是组织对干部的培养和考验，就应当要求干部接受组织的监督。如果只讲信任，你好我好大家好，责任就会虚化弱化，加强党内监督就会被高高举起、轻轻放下，成为一句口号。监督既要靠组织和有担当的人，也要靠制度。信任不能代替监督是底线思维，必须把这个理念贯穿于选人用人、日常管理和制度建设之中，强化监督制约，使领导干部时刻感受到责任、考验和约束，敬畏组织、敬畏纪律。

党的领导本身包含着管理和监督。领导，顾名思义，就是既“领”又“导”。“领”就是以身作则、引领示范；“导”就是遵循正确方向、

施以明确导向，发现问题、及时纠正。管理和监督都是领导的重要内容。广义监督是党委履行主体责任的监督，对党员进行教育、管理、监督是党章规定的党组织的职责。狭义监督是指纪委作为监督执纪问责专责机关的责任。领导的重要职责是领出好班子、带出好队伍。所以，管理中就包含着监督，离开了日常的管理监督，党的领导就落不到实处。《条例》把党委的监督职责及制度安排作为重点，把任用干部权力和监督干部责任统一起来，通过谈心谈话、约谈督促、报告工作、述责述廉、考察考核、巡视巡察、严肃问责等方式，强化责任、促进担当，使党内监督真正严肃起来。

要把重点放在自上而下的监督上。党内监督是全党的事，自上而下和自下而上的监督是统一的。党内监督的权威，首先来自于上级党组织，谁任命就应当由谁来管理监督。在监督过程中要充分发扬民主，支持党员群众提出意见、开展批评。实践证明，自上而下的监督最有效。同级监督、下级监督发现的问题能否得到解决，最终要看上级党组织的旗帜、立场和担当。自上而下的组织监督软弱乏力，其他的监督就会流于形式，也必然失效。《条例》着眼于加强党的领导，强化上对下的监督，发挥同级之间相互监督的作用，改进自下而上的监督，提升党内监督的实效。

全面从严治党永远在路上，重在看方向、看坚持。十八届六中全会开启全面从严治党新征程，《准则》和《条例》是依规治党、标本兼治的制度利器，推进了新形势下的制度创新。要深入贯彻全会精神，以《准则》和《条例》为遵循，严肃党内政治生活、强化党内监督，推动全面从严治党不断向纵深发展。

# 全面从严治党 强化问责

## 用好问责这个利器

《中国共产党问责条例》是第一部规范党的问责工作的基础性法规，凝结着党的十八大以来管党治党理论和实践创新成果，为全面从严治党提供了重要的制度遵循。现在已是年终岁尾，要按照中央纪委六次全会部署认真盘点，看看失责必问是否成为常态，真正把问责的利器用起来。

制定实施问责条例，是习近平总书记在十八届中央纪委六次全会上作出的重要部署。习近平总书记反复强调，有权必有责、有责要担当，用权受监督、失责必追究。对共产党人来说，没有离开责任的权力，党和人民赋予权力的时候，更是压上了责任，权力有多大，责任就有多大，担当就得有多大。在权力和责任的关系上，责任总是排在第一位；在义务与权利的关系上，永远是义务为先。厘清权力、责任、担当之间的关系，把权力与责任、义务与担当对应统一起来，是十八届党中央治国理政、管党治党的鲜明特色，是党的建设理念的一大创新，也是全面从严治党在坚持中深化的具体体现。

没有问责，责任就落实不下去。当前党内存在一些亟待解决的矛盾和问题，其中突出的一条就是使命意识弱化、担当精神缺失。有的领导干部只想要权力、不愿担责任，组织委以重任时当仁不让，但干工作却不担当不负责，出了问题就溜肩膀、推脱责任；有的搞好人主义、一团和气，对管辖范围内领导干部出现的严重问题心知肚明，却就是不批评不报告，等干部被审查了还说“感到很惊讶”，

或者马后炮地说“早就发现有问題”，不自觉地反省、不主动担責，甚至连一句自我批评都没有。有權力無責任是管黨治黨之大忌。如果領導幹部不擔當不負責，我們黨就無法戰勝風險挑戰，全面從嚴治黨也無從談起。十八屆黨中央綜合運用通報曝光、調整領導班子、組織處理、執紀審查、紀律處分等多種方式方法，對遼寧系統性拉票賄選案等典型問題嚴肅問責，彰顯了全面從嚴治黨的堅強決心和失責必問的鮮明態度。

問責是嚴肅黨內政治生活、強化黨內監督的重要保障。六中全會審議通過的《關於新形勢下黨內政治生活的若干準則》，明確規定對不擔當、不作為、敷衍塞責的幹部，必要時給予組織處理或黨紀處分，造成嚴重後果的要嚴肅追責。《中國共產黨黨內監督條例》要求，對不履行或者不正確履行黨內監督職責的，依照《中國共產黨問責條例》等規定處理。問責條例與這兩部黨內法規相互呼應、相互配套，目的就是要把尊崇黨章、貫徹準則和條例，同執行黨紀處分條例、問責條例等黨內法規貫通起來，釋放制度蘊含的力量，做到失責必問、問責必嚴。全面從嚴治黨，嚴就嚴在剛性執紀，不能高高舉起、輕輕放下，要以常態化的問責，喚醒責任意識、激發擔當精神。

## 问责问的是政治责任

党的领导是政治领导，党内问责问的是党组织和党的领导干部的政治责任。要用好问责利器，突出坚持党的领导、聚焦全面从严治党，对在党的建设和党的事业中不履行或不正确履行职责的问题坚决问责。

党的领导有着丰富的内涵，体现在党自身就是理想信念宗旨的坚定性，体现在治国理政就是路线方针政策的正确性、科学性、实践性。我们取得的巨大成就归根结底在于坚持了党的领导，存在问题的原因也在于一些党组织党的领导弱化。中央巡视发现的一个突出问题，就是贯彻党的路线方针政策不坚决、不到位，以官僚主义、形式主义的错误方式应对。有的以会议贯彻会议、以文件落实文件，贯彻执行不力，或者在执行中走样，更有甚者索性把党中央要求当成标语和口号，不贯彻不落实。党组织和领导干部失职失责，妨碍党的政治纲领和执政使命的实现，必须以强有力的问责督促领导责任落实，维护党中央集中统一领导，确保党中央政令畅通。

问责必须突出政治责任，厚植党执政的政治基础。过去对事故事件的行政问责多，对党的建设缺失、落实党中央决策部署不力问责少。党政军民学、东西南北中，党是领导一切的。无论发生什么样的事故事件，都有党组织的领导责任。党的好政策得不到落实，人民群众没有获得感，最终侵蚀的是党的执政基础。问责条例将党章规定党组织和领导干部的责任具体化，对现行党内法规中的问责内容进行梳理、总结、提炼，紧紧围绕坚持党的领导、加强党的建



设、全面从严治党、维护党的纪律、推进党风廉洁建设和反腐败工作等方面归纳问责事项，为强化问责提供制度依据。要善于从政治上看问题，从党的领导核心作用发挥好不好、党的建设强不强、贯彻党的路线方针政策坚决不坚决等方面去考量，对不担当、乱担当，给党的事业和人民利益造成损失、严重损害党的形象的要严肃问责。

开展问责要抓住“关键少数”。落实管党治党政治责任，关键在党委、要害在一把手，根本要靠以上率下，层层传导压力。问责条例明确规定，党组织领导班子在职责范围内负有全面领导责任，主要负责人和直接主管的班子成员承担主要领导责任，参与决策和工作的其他成员承担重要领导责任。要分清责任，权责对等，责罚一致。各级党委（党组）、纪委（纪检组）和组织、宣传、政法、统战等党的工作部门，都要切实肩负起主体责任、监督责任，紧盯履职情况和效果，把管党治党责任压紧压实。

坚持党的领导、加强党的建设、全面从严治党，各级党组织和党的领导干部都是有责任的，责任重如泰山。问责本身不是目的，不是搞“事后算账”，最终还是要让大多数领导干部受到触动和警示，切实增强担当精神，把党的路线方针政策贯彻下去。

## 让制度的力量充分释放

坚持党的领导、加强党的建设，关键在各级党组织和党的领导干部把责任担当起来，严肃问责是全面从严治党的应有之义和重要保证。要从尊崇党章、依规治党的高度认识问责的重要作用，认真贯彻问责条例，推动管党治党从宽松软走向严紧硬。

问责工作在实践中发展，问责制度也在探索中完善。现行党内法规和规范性文件中，包含问责内容的有 100 余件，对推动失职失责问题的责任追究发挥了积极作用。但是随着全面从严治党不断深入，现有问责制度滞后于实践发展的的问题日益显现：一是问责内容不聚焦，没有突出政治责任、紧扣全面从严治党；二是责任界定不清晰，没有体现权责对等，问责主体不明确，问责方式多样；三是多头立规，对同一事项的规定散见于多部法规，表述不统一不规范，问责尺度也不一致，缺乏严肃性。新制定的《中国共产党问责条例》紧扣“责任”二字，把问题导向具体化、清晰化，抽象提炼典型案例，整合归纳现行规定，明确提出问责的具体情形、问责主体和责任、问责方式方法，形成了一部针对性和可操作性比较强的基础性党内法规，为各级党组织强化问责提供制度依据。

强化问责要从当前形势和任务出发，抓住主要矛盾，明确重点和方向。目前问责工作中存在一些亟待解决的问题，有的党组织和党的领导干部搞“鸵鸟政策”，对管辖范围内发生的问题睁一只眼闭一只眼，该问责不问责；在上级督促下被动问责的多，较真碰硬主动问责的少；追究直接责任多、追究领导责任少。这些问题的存在，

直接导致管党治党压力传导不下去，责任落实上紧下松，从严治党还没有真正严起来、实起来。集体领导、分工负责是党委的工作原则，既然分工负责，就要有问责。要把问责的利器举起来，针对党的建设和党的事业中失职失责问题，及时追究党组织和领导干部的主体责任、监督责任和领导责任，释放失责必问、问责必严的强烈信号。

没有有效的追责手段，问责就等于失去了“牙齿”，毫无威慑力。在长期实践中，我们党创造了多种责任追究的方式方法。问责条例总结历史经验和党的十八大以来的新实践，将现行各类问责规定中的 10 多种问责方式进行整合规范，规定对党组织的问责采取检查、通报、改组 3 种方式，对领导干部的问责采取通报、诫勉、组织调整或者组织处理、纪律处分 4 种方式。这些问责方式紧密衔接、轻重有别，在实践中经常运用，有利于增强问责工作的规范性和执行力。要把纪律挺在前面，实践好监督执纪“四种形态”，综合运用条例规定的方式方法开展问责，用一个个鲜活的案例，警示、督促各级党组织和领导干部切实担负起管党治党政治责任。

任何一个规则的制定，既是实践发展到一定程度的经验总结，也是新的实践历程的开启。各级党组织和领导干部要密切联系实际，从自身做起，从具体抓起，充分释放制度蕴含的力量。

## 维护制度的严肃性

制度建设是一个与时俱进的过程，必须坚持从实际出发，体现科学精神，把方向找准，只要方向正确，迈出一步就是胜利。执行问责条例、推进问责工作，同样要坚持正确方向，准确领会中央意图，牢牢把住党内问责的定位，确保问责的严肃性和有效性。

制度建设首先要考虑必要性和可行性，二者缺一不可。有必要性而没有可行性，就不可为；只是可行而现实中不必要，就先不要动。从必要性出发，着眼解决突出问题，必要和可行兼备，制度才能有效管用。要把握时机和条件，只有实践发展到一定程度，各方对问题的认识比较统一了，绝大多数人能够形成共识，这样的制度才具有可行性。制定制度的过程就是统一思想认识的过程，必须广泛听取意见，寻求最大公约数，经过充分的酝酿和讨论，使研究和征求意见的过程成为形成共识的过程，为执行制度打下坚实基础。党的十八大以来，制定修订一系列党内法规制度都是这么走过来的。问责条例剑指管党治党宽松软、压力传导不下去这个突出问题，抓住落实主体责任这个“牛鼻子”，强化责任追究，使实践探索与规则制定相互促进、问责处置和党纪处分条例等制度的实施相辅相成，使从严治党的尺子越来越清晰，进一步压实管党治党政治责任。

有理想但不能理想化，制度创新要求求真务实。扎紧制度笼子，决不意味着标准越高越好、笼子的眼越小越好，而应该实事求是、恰如其分。如果标准太高，把笼子变成了箱子、盒子，大部分都执行不了，再完美的制度也是形同虚设。只有在制定过程中把自己摆

进去，看看自己能不能经受得住、做得到，这样制定出来的制度才有分寸感，才能叫“良法”。问责条例注意拿捏分寸火候，做不到的宁可写，写上的就要管用，高度凝练、简便易行，保证制度的有效性、可执行性。同时，又要为各级党组织紧密结合本地区、本部门实际，把握好尺度和标准留下空间，这样才能尽可能防止在具体实践中变形走样、破坏制度的严肃性和权威性，确保取得良好的政治效果和社会效果。

制定规则不能贪大求全、毕其功于一役。如果写得洋洋洒洒，力求全面、不留死角，就突出不了重点和针对性，把亟待破解的难题淹没在大量条文中，或者把重要的政治信号变成学术研讨，致使讨论旷日持久，制度迟迟出不了台、贻误了时机。问责条例聚焦现阶段的形势、任务和挑战，宁断一指、不伤九指，既体现了这四年来工作体会，更抓住了当前要着力解决的问题。只要坚持问题导向，紧紧抓住本单位面临的主要矛盾和突出问题强化问责，管党治党的局面就会大不一样。

党内法规制度是一个有机整体，要把问责条例放到党的制度体系里来认识和执行，与贯彻党内政治生活准则、廉洁自律准则、党内监督条例、党纪处分条例和推进领导干部能上能下规定等其他重要法规贯通起来，发挥制度体系的综合效应。

## 动员千遍不如问责一次

在刚刚闭幕的中央纪委七次全会上，习近平总书记要求，敢于坚持原则，完善配套措施，推动问责制度落地生根。全会工作报告强调，以强有力问责督促各级党组织履行全面从严治党政治责任。要求就是号令，也意味着党向人民作出了承诺。有承诺就会有期盼，问责就必须动真格。要牢固树立“四个意识”，增强历史责任感和使命感，敢于较真碰硬，以担当的行动诠释对党和人民的忠诚。

问责是各级党组织职责所在，是加强党的领导的具体体现。党的领导是具体而不是抽象的，“领”就是以身作则、率先垂范，以上率下、引领示范，“导”就是遵循正确方向、施以明确导向，发现问题、及时纠正。党的领导本身包含着日常管理、监督和问责，开展问责的主体责任就在各级党组织。问责能否真正发挥作用，要靠省委、市委、县委强有力的领导，关键在于各级党组织和领导干部能不能发现问题、敢不敢动真格、有没有战斗性。要准确把握中央的意图这个政治和全局，向党中央的旗帜、立场、态度看齐，向习近平总书记的顽强意志品质看齐，在担当精神上找差距，勇于负责、敢于担当，不辜负党和人民的信任。

动员千遍不如问责一次。担当没有问责来配套，就会成为一句空话；问责如果只是出台一个制度而没有实际行动，也会成为一句口号。党章党规党纪是面向全党的，上至中央、下至基层，各级党组织都必须贯彻执行。各级党委尤其是主要负责人要以眼里不揉沙子的认真劲儿，紧紧围绕贯彻中央决策部署、“五位一体”总体布局、

“四个全面”战略布局强化问责，对不能有效贯彻党的路线方针政策、给党和人民事业造成损害的，落实中央八项规定精神不力、“四风”问题仍然突出的，对巡视发现的问题拒不整改或整改不到位的，腐败问题严重、不作为乱作为、群众反映强烈的，都要严肃问责。一个案例胜过一打纲领。只有抓出几个典型、追责几个人，才能让各级党组织和领导干部警醒起来，把推进党的事业和党的建设的担子挑起来。

要敢于黑脸，让失责必问成为常态。问责不是一阵子，不能开头热闹一下然后就把制度束之高阁。严肃党内政治生活、强化党内监督，必然要求有责任有担当，对不担当不负责的就要及时去问责。问责的方式也是多种多样，不一定是组织处理、纪律处分，严肃批评、诫勉谈话同样是问责。现在有的领导干部奉行好人主义，连张张嘴、红红脸都不愿意，偶尔批评一下还要拐八道弯。有的私底下议论别人时斗争性很强，讲得头头是道，但一到会上却都失声失语，批评和自我批评时就闷声低头。监督要体现在日常，问责的武器要经常使用，该批评就批评，该处理就处理，这才是对同志负责，对事业负责。如果日常不去管不去问，等到出大问题了，那就要问你的责。

党中央全面从严治党、强化问责的政治信号已经充分释放，各级党组织和领导干部要把自己的责任摆进去，建立健全问责机制，谁不落实责任就问责谁，该问到哪一级就要问到哪一级。

## 纪委要把自己摆进去

纪委是党内监督的专责机关，失职失责同样要被问责。贯彻落实问责条例，各级纪委要把自己摆进去，用问责压实责任、用担当诠释忠诚，做党章党规党纪的执行者、党的路线方针政策的捍卫者。

全面从严治党就要敢于问责，以强有力的问责督促责任落实，把理想信念宗旨坚定起来、党的路线方针政策执行到位，最终是为了坚持党的领导、加强党的建设，维护党中央的权威和集中统一领导。监督、执纪的效果要靠问责来强化。党的十八大以来，各级纪委在监督执纪方面做了大量工作，但问责做得还远远不够。党中央把问责的责任交给了党委（党组）和党的工作部门，也压给了纪委（纪检组），各级纪委（纪检组）必须用实际行动和担当精神履行专责机关的责任，在监督执纪的同时加大问责力度。要增强“四个意识”，从政治和大局出发，不断在思想和行动上向核心看齐，以党中央的旗帜、立场、决策部署为标杆，着力发现在党的建设和党的事业中的责任缺失问题，使各级党委（党组）、纪委（纪检组）、党的工作部门及其领导成员，尤其是主要负责人，时刻感受到责任、考验和约束，真正做到对党和人民负责、为党和人民担责。

全面从严治党，严肃执纪就包含着问责。制度的生命在于执行，决不能将制度“冷冻”起来，“墙上挂挂、嘴上说说”。问责应该体现在日常，轻则红脸出汗、点名批评，重则组织处理、纪律处分。责任追究情况要定期报告，典型问题要公开曝光，让具体鲜活的案例发挥警示教育作用。纪委书记、纪检组长要登高望远，提高政治站位，



深刻领会党中央的精神和决策部署，脑子里有情况、有问题，做到“耳聪目明”，怎么问的、问了多少，都要心中有数、说得清楚。新的一年刚刚开始，要对去年的问责情况进行“回头看”，开展对照检查，深入了解情况，看看该问责的有没有真正去问，及时督促整改，并按照中央纪委七次全会的部署，谋划好今年的问责工作。中央纪委和省级纪委要定期检查、盘点问责情况，推动问责工作在实践中坚持、深化，形成敢于监督、敢于问责的氛围。

马列主义的手电筒不能只照别人不照自己，纪委失职失责更要严肃问责。纪委是管党治党的重要力量，监督执纪问责是党章赋予纪委的权力，更是党交予的沉甸甸责任。如果连纪检干部都乐于当“和事佬”，从严治党就无从谈起。问责条例实施以来，党中央严肃查处了辽宁系列拉票贿选案，对监督责任落实不到位的纪检干部进行了严肃问责；派驻民政部纪检组原负责人缺乏担当精神，发现问题不报告不处置，受到责任追究。正人先正己，加大问责力度，首先要从中央纪委机关和派驻纪检组做起，从纪检系统自身做起，对监督责任缺失、“探头”作用没有发挥，能发现的问题没有发现，发现问题不报告不处置，该去问责而不问责的，以及纪检干部严重违纪、造成恶劣影响的，就要问纪委书记、纪检组长的责。

没有担当就谈不上忠诚。纪律检查工作政治性极强，尤其需要有强烈的担当精神。要紧紧跟上中央要求，坚定政治立场，把责任追究真正落到实处，推动全面从严治党不断向纵深发展。

**严格执行监督执纪规则、不断强化自我监督**

严格执行监督执纪规则、不断强化自我监督之一

## 打铁还需自身硬

全面从严治党，纪委首先要把自己摆进去。十八届中央纪委七次全会审议通过《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则（试行）》，这是中央纪委贯彻六中全会精神、落实全面从严治党战略部署，加强制度建设的重大举措，是回应党内关切和群众期盼，建设忠诚干净担当的队伍的具体行动。

信任不能代替监督。党章赋予纪委很高的权威，党中央对纪检队伍高度信任，人民群众对反腐败衷心拥护。信任就是鞭策，就是考验。纪检队伍的作风和纪律，关乎全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争的成效，关乎党的信用和形象，必须加强自身建设，严明政治纪律，形成有效管用的内部监督制约机制。习近平总书记每年在中央纪委全会上的重要讲话，无不强调加强纪检干部队伍建设，提出要解决“谁来监督纪委”的问题，要求“清理好门户”，防止“灯下黑”，保持队伍纯洁。中央纪委坚决落实中央要求，率先在全国纪检监察系统开展会员卡专项清退活动，带头对纪检干部违反中央八项规定精神问题点名道姓、通报曝光；创新组织制度，成立纪检监察干部监督室，实现自我监督同接受党内监督、社会监督、群众监督和舆论监督的有机结合。

反腐败斗争形势依然严峻复杂，纪检机关也绝非净土，自我监督面临新问题新挑战。有的纪检干部与监督对象吃吃喝喝、勾肩搭背，私下交往频繁；有的擅自处置问题线索，帮助有问题反映的干部打探消息、说情抹案；有的超越权限办事，擅自扩大调查范围，

甚至利用手中权力寻租，做生意、要资金、拿项目，为他人当保护伞，令人触目惊心。党的十八大以来，中央纪委机关谈话函询 218 人、组织调整 21 人、立案查处 17 人，全国纪检监察系统共谈话函询 5800 人次、组织处理 2500 人、处分 7900 人，反映出纪检机关不是保险箱，纪检干部也并不具备天然免疫力，面对腐败分子和不法人员的“围猎”，稍有不慎就可能酿成千古之恨。要筑牢理想信念的堤坝，堵塞纪检系统在管理监督方面存在的漏洞，进一步加大自我约束力度，确保党和人民赋予的权力不被滥用。

监督要靠党的组织，靠敢于担当的人，靠加强制度建设。党的十八大以来，党中央先后制定、修订了党内政治生活准则、廉洁自律准则、党内监督条例、党纪处分条例、问责条例等一系列面向全党的法规制度，不断扎紧党规党纪的笼子，推动管党治党迈向标本兼治。监督别人的人首先要用更严格的制度管好自己，加强纪检机关自身建设，现在就到了完善制度、推进标本兼治的阶段。监督执纪工作规则就是针对可能发生问题的关键点、风险点，把纪律检查历史上和十八大以来监督执纪理念、实践创新形成的好经验，固化为制度规则，把监督执纪的权力关进制度的笼子。

推动全面从严治党向纵深发展，纪检机关责任重大，只有自身过硬，才能挺直腰杆去监督执纪问责。广大纪检干部要坚定理想信念，提高政治站位，自觉接受监督，把监督当成一种关心、爱护和保护，增强执行规则的自觉性，用实际行动证明，我们是一支党和人民信得过、靠得住的队伍。

## 把纪委的权力关进笼子

加强对权力运行的制约和监督，把权力关进制度的笼子，是十八届党中央管党治党、标本兼治的鲜明特色。有权必有责、用权受监督，纪检机关也不能例外。中央纪委制定监督执纪工作规则，就是以实际行动向全党全社会昭示，党的纪律检查委员会是有制度笼子的，纪检干部是有着严格纪律约束的。

监督执纪问责是党章赋予纪委的职责。从发现问题到执行纪律，再到责任追究，监督、执纪、问责浑然一体、相互促进，都是全面从严治党的重要组成部分。党的十八大以来，党中央颁布了一系列党内法规，管党治党的篱笆越扎越紧。中央纪委同党中央保持一致，必须是思想和行动上高度自觉的一致。全面从严治党，中央纪委首先要把自己摆进去，把习近平总书记对纪律检查工作的要求细化具体化。监督执纪是纪委最重要的权力，也是最容易出问题的环节。不受监督的权力是危险的，要针对监督执纪中的关键点和风险点，把规矩立起来、纪律严起来，从内容到形式都体现严和实的要求，为强化自我约束提供制度保障，更加严肃有效地履行监督执纪问责的职责。

监督执纪纪律就是政治纪律。纪委是党内监督的专责机关，全面从严治党联系着我们的中心工作。要从政治和全局的高度把握纪检机关的职责定位，把纪律检查工作同实现两个百年奋斗目标和中华民族伟大复兴联系起来，同厚植党执政的政治基础联系起来，放到“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局中去审视，深刻把握监

督执纪的政治性。能否做到严格依规依纪，关乎全面从严治党、党风廉政建设和反腐败工作给全党、全社会带来的政治效果，影响干部群众对反腐败斗争的信心。制定监督执纪工作规则，明确纪检监察机关在工作中执行党的纪律的具体程序和标准，回应党内和社会的关切，这本身就是政治。

制定规则是对实践探索的归纳总结。四年多来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，各级纪检监察机关尊崇党章，找准职责定位、持续深化“三转”，推进理念和实践创新。明确纪律审查是党内审查，纠正以办大案要案论英雄的政绩观，讲政治顾大局，把握“树木”与“森林”关系，开展问题线索大起底，加强线索集中管理，分类处置问题线索；把纪律挺在前面，运用监督执纪“四种形态”，抓早抓小、动辄则咎；严格审查程序，规范审查谈话、外查取证、措施使用、案件审理工作流程，加强涉案款物管理，建立审查安全责任制；落实机关党建工作主体责任，加强审查组临时党支部建设，强化对纪检干部的教育和监督。丰富的实践为制定规则奠定了坚实基础。规则把这些新理念新举措固化为制度成果，体现了改革创新和制度建设的有机统一。

正人先正己。只有执纪做到严格规范，才能保证监督严肃有效。制定监督执纪工作规则，是“信任不能代替监督”的体现，就是底线思维。纪检干部要心怀敬畏和戒惧，做守纪律、讲规矩的表率。

## 梳理 提炼 归纳 总结

实践探索在前、总结提炼在后，这反映了认识的规律，也是十八大以来党内法规制度建设的重要经验。制定监督执纪工作规则，是对实践探索的梳理、提炼、归纳、总结，体现的是实事求是、求真务实的工作方法和作风。

坚持问题导向，实现制度建设的与时俱进。原有的案件审理工作条例颁布于 1987 年，案件检查工作条例修订于 1994 年，不少内容已难以适应当前工作，100 多个配套制度，规定零散、标准不一，关键环节存在制度漏洞，难以对纪委的权力运行形成有效制约，迫切要求整合监督执纪相关制度、制定一部适应新形势新任务需要的工作规则。有理想但不能理想化，工作规则不能搞成纪委的“百科全书”。制定制度决不能贪大求全，试图穷尽所有的工作环节、方法和制度，重复、替代所有的制度规定。规则的定位是工作规程，必须结合监督执纪实际，聚焦关键点和风险点，规范基本的程序和纪律。既然要起到自我约束的作用，就要有的放矢，从工作实际出发，提炼有效做法和具体实招。制度要寻求最大公约数，确保大多数人都能做得到，“法不责众”不如不写，自己做不到的也不要去做要求别人，不能依据想象推演出一套逻辑，看上去形式很完美，但在实践中无法执行，最终导致落入“制度陷阱”。

制定制度有一个由薄变厚、再由厚变薄的过程。首先必须弄清来龙去脉，做充分的历史和现实的调查研究。不了解历史就看不清现实，更无以探究未来。党的纪律检查委员会历来有严格的纪律和

规矩，散见于各个文件规定，渗透在机关的文化遗产和一代代纪检干部的言传身教之中，要把这些传统和规矩总结出来，加以提炼完善。在制定规则的过程中，要通过剖析纪检干部违纪违法案例，查找出共性问题，把风险找准。这样既把问题摆到历史的进程中去回放，看看老规定执行得怎么样，梳理经验和教训；又立足当前，找到正确方向，研究解决遇到的新情况新问题，再在此基础上提炼、归纳，最后把实践上升为理性认识，把规矩变成规则，用党规的语言表述出来。

起草规则和征求意见的过程，就是全国纪检监察机关深入学习思考、加强纪律教育的过程。众人拾柴火焰高。中央纪委召开部分省区市纪委书记座谈会，要求认真梳理现有规定和工作实践，请部分省区市纪委和中央纪委机关各部门联系实际、分头研究、起草初稿。形成初稿后又下发全国 182 家纪检监察机关征求意见，掀起了学习制度、研究规则的热潮。在中央纪委七次全会上，又根据与会代表提出的意见建议，对规则稿作出重要修改。通过上上下下、反反复复征求意见和讨论，各级纪检干部受到了培训、教育和警示，增强了纪律和规矩意识，提高了执行制度的自觉性。

统一思想、形成共识，最终还要落实到行动。纪检干部要有强烈的政治意识、纪律意识，严格按规则办事。要用规则带好队伍，加强教育和管理监督，让规则成为纪检监察机关依规治党、强化自我监督的制度利器。



## 严格执行监督执纪规则、不断强化自我监督之四

### 制度要起到制衡作用

权力越大，风险也就越大，越要受到严格监督。没有制衡的权力是危险的，必须扎紧制度的笼子，对权力进行刚性约束。制定监督执纪工作规则，根本目的就是构建自我监督体系，推进纪检监察治理体系和治理能力现代化。

监督执纪问责是严肃的政治工作，理应有非常严格的审批程序和监督制约机制。纪检监察机关发生的案例警示我们，必须进一步强化内控机制，有效防止权力滥用。规则紧扣监督执纪工作流程，把权限、责任、标准、程序明确起来，详细规定线索处置、谈话函询的工作程序，对初步核实、立案审查、调查谈话和证据收集都作了具体规定，尤其是对执纪审查的时限作出严格限制。规则要求必须按照批准的方案开展外查等工作，及时请示报告，重要事项既要报结果也要报过程。确保安全的纪律审查工作的底线，只要真正严肃地执行纪律，安全就自在其中了。

管理监督不能大而化之，必须落实落细，盯住人看住事。规则针对监督执纪各个环节风险点，突出“人”这个关键因素，立规矩、划红线，努力把风险降到最低。规定审查事项必须由2名以上执纪人员共同进行，调查取证应当收集原物原件，逐件清点编号、现场登记，审查谈话等要全程录音录像，审查、审理报告应当集体讨论决定。审查组要设立临时党支部，强化对审查组成员的教育监督，加强对借调人员的管理，防止形成固定的办案圈子。要严格执行回避制度，不仅执纪审查人员要回避，审理人员、借调人员甚至陪护

人员同样需要回避。建立纪检干部打听案情、过问案件、说情干预登记备案制度。审查结束后要开展“一案双查”，一旦发现案件处置出现重大失误、纪检干部严重违纪的，既追究直接责任，还应当严肃追究领导责任。把这些行之有效的实招写进制度，能够强化监督制约，管住我们队伍中的大多数，惩治极极少数。

纪委强化自我监督，要同接受党内监督、民主监督、群众监督、舆论监督等有机结合起来，形成发现问题、纠正偏差的有效机制。党的领导本身包含着管理与监督，对纪委的监督首先来自党委。规则严格落实双重领导体制，指明了纪检机关向同级党委和上级纪委报告的事项和情形，要求加强党委对纪委的领导、管理和监督。规则重点设计了与司法机关相互配合、相互制衡的机制，明确审查工作规范、移送司法程序和涉案款物管理规定，检察机关对纪委移送的案件，认为证据不足或不构成犯罪的，可以退回或者撤案。规则审议通过后即向社会公开，将纪委的权限和 workflows 亮明，广大党员、群众和媒体开展监督就有了衡量的标准。纪检机关只有严格执行规则，才能经受住方方面面的监督和检验。

## 执行从中央纪委开始 问责要从纪委做起

监督执纪工作规则颁布实施，就是向全党全社会作出了郑重承诺。承诺就要做到。规则由中央纪委制定，执行规则首先要从中央纪委机关开始。有制度不执行、失职失责就要被问责，这同样要从中央纪委机关和派驻纪检组、省级纪委做起，以上率下，体现出正人先正己、打铁还需自身硬。

增强“四个意识”，关键要见行动。党中央要求全党做到的，纪检机关就要带头做到，把自己的职责摆进去，不折不扣地落实下去。监督执纪工作规则贯彻十八届六中全会精神，通篇贯穿着全面从严治党的要求。严格执行规则，纪检干部要深入掌握本地区、本部门党内政治生活和政治生态状况。省纪委书记、纪检组长到中央纪委汇报工作，不能仅仅谈党风廉政建设和查办案件情况，更要讲清楚本地区、驻在部门的政治生态情况，见人见事，对存在的突出问题说出个子丑寅卯。现在的问题是，通过巡视、信访和执纪审查，发现不少问题，但纪委、纪检组对这些问题却没有报告，懵然不觉或后知后觉，甚至出了事也不汇报不检讨。这说明纪检机关政治站位和政治觉悟还不高、在“四个意识”上存在明显差距，监督责任远未落实，“探头”作用没有发挥。

中央纪委要带头把监督执纪工作规则执行到位。规则是以党章为依据，对纪委履职要求的具体化。从制定到颁布，中央纪委广泛发动、集思广益，系统梳理现行相关制度规定，总结十八大以来监督执纪工作的经验做法，汲取纪检干部违纪案件暴露出的问题和教

训，既有历史的回放，又坚持了问题导向，明确监督的程序和方式，为纪检监察机关强化监督执纪问责确立了规程。打铁自身硬不能停留在嘴上，纪律是刚性的，不能当成一张纸，开过会就束之高阁；也不能搞了一阵子，雨过地皮湿都不湿，没有入脑入心、付诸行动。纪检监察机关要把执行规则贯穿在日常的管理和调度中，发现问题及时提醒、批评和纠正，这既是预防，也是对干部的关心和爱护。要求基层纪检监察机关做到的，中央纪委机关必须自己先做到，学习领会、融入日常，从每一个环节、细节抓起，用严和实的作风，确保规则得到有效执行。

监督别人的人首先要管好自己。监督执纪工作政治性极强，出现任何疏漏或问题，都会给全面从严治党、党风廉政建设和反腐败斗争造成损失。这些年来纪检监察系统出现的这样那样的问题，根源同样在于党内政治生活不严肃、不健康，纪检监察机关自身加强和规范政治生活尤为重要而紧迫。要切实把“四个意识”体现在思想和行动上，从严明政治纪律和政治规矩的高度严格执行规则，强化日常管理，补齐监督短板，对工作中失职、渎职，既不报告又不处置的，监督执纪出现重大失误、纪检监察干部严重违纪的，不但要追究直接责任，还要追究领导责任，真正体现党内监督的严肃性。

## 深化政治巡视 实现全面覆盖



## 推动巡视向纵深发展

巡视是全面从严治党的利剑，是加强党内监督的战略性的制度安排。深化政治巡视，要用党章党规和系列重要讲话精神武装头脑，提高政治站位和政治觉悟，围绕坚持党的领导、聚焦全面从严治党，从政治上对党组织进行全面体检。

党政军民学、东西南北中，党是领导一切的；坚持党的领导、维护党中央权威是最重要的政治原则。经过 11 轮巡视，发现的所有问题，归根结底都是党的领导弱化，党的建设缺失，全面从严治党不力，党内政治生活不严肃、不健康造成的。如果问题得不到有效解决，任其由小到大地发展，就会失去民心这个党执政的政治基础。巡视要以“四个意识”为衡量标准，贯彻党的十八届六中全会精神，看看被巡视党组织是否真正做到全面从严治党从党内政治生活严起。“四个意识”是有机整体，相互贯通。要不断从政治和大局上找到差距、向核心看齐，这才是党内政治生活的要害。离开了对政治和大局的把握，就不可能真正看齐。增强“四个意识”，“关键少数”是要害，不仅要听其言、更要见行动，最终看实际效果。要善于透过现象看本质，从政治意识和大局意识上找差距，把发现的问题同坚持党的领导、加强党的建设，实现两个百年奋斗目标和中华民族伟大复兴联系起来，直面问题、督促整改，使党员领导干部这个“关键少数”真正在思想和行动上同党中央保持高度一致。

巡视要旗帜鲜明讲政治。“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局是党中央确立的大政方针。“五位一体”总体布局反映了广大群

众与时俱进的新期盼，体现着党的理想信念宗旨。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从“四个全面”战略布局切入，以新发展理念为支撑，为“五位一体”建设提供目标引领、战略举措和政治保证，开启了治国理政新时代。“五位一体”建设中遇到的问题，要靠全面深化改革、全面依法治国来解决，靠全面从严治党作保障。监督检查政治生活状况，不能浮于表面，只看一般的组织生活，而是要用政治“显微镜”、“探照灯”对着被巡视党组织，检查是不是落实了习近平总书记对这个领域、部门或地方的指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，维护党中央权威和集中统一领导。

巡视干部要提高政治站位和政治觉悟。检查别人的政治站位，首先自己的站位就要高。巡视干部的思想觉悟和政治水平，决定着捕捉问题、分析问题的能力，只有达到一定高度，谈话才能谈到要害上、问题才能问到点子上；才能把握共性、突出个性，把问题抽象归纳出来，一针见血地点到关键。巡视组的“金刚钻”就是党章党规和系列重要讲话精神，学习得越深、掌握得越准，发现问题的能力就越强。要随着“两学一做”的常态化制度化、系列重要讲话的不断丰富，及时校准巡视的目标和途径，推动巡视工作向纵深发展。

政治巡视是一个长期探索、不断深化的过程。截至十八届中央第11轮巡视，已经实现对31个省区市和新疆生产建设兵团、中央和国家机关、中管国有重要骨干企业和中央金融机构全覆盖，其中仅巡视中央和国家机关就累计受理信访16万多件次，与干部群众谈话1.8万多人次。实践充分证明，巡视是中国特色的民主监督形式，是党内监督与群众监督的有机结合。巡视制度有效管用，巡视工作只能加强、不能削弱。



## 旗帜鲜明讲政治

政党就要讲政治，执政党更要旗帜鲜明讲政治。以习近平同志为核心的党中央治国理政方略，体现了党的理想信念宗旨，贯穿着党的路线方针政策；习近平总书记系列重要讲话，从来都是既讲政治，又讲业务，核心都是坚持党的领导这个中国特色社会主义最本质的特征。对于党的领导干部特别是高级干部来说，所有业务都是政治。

人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标，能否兑现这个承诺关乎民心向背，是最大的政治。从实现党的历史使命出发，党中央制定政治路线和大政方针，引领党和国家事业向前发展。深化政治巡视，要用“四个意识”去衡量，提高政治站位和政治觉悟，把政治和业务有机统一起来，检查中央决策部署是否落到实处，坚决维护党中央权威。中央部委党组和地方党委，都承担着治国理政的重大责任，虽然“业务”各有不同，但都是党领导下的具体工作，与实现两个百年奋斗目标和中华民族伟大复兴紧密相连，都必须以党的路线方针政策为指引，靠加强领导班子和队伍建设作保障，发挥好领导核心作用。党员领导干部，无论从事哪一项工作、分管哪一个领域，都是受党指派、为党工作，干的都是党的事业，都要讲政治顾大局。要深刻认识政治和业务、思想和行动的关系，以人民高兴不高兴、满意不满意、答应不答应为标准，善于从政治上谋划、部署、推动工作，真正把讲政治的要求落实到党和国家各项工作中去，厚植党执政的政治基础。

全面从严治党首先要从政治上看，强调讲政治有着很强的现实针对性。当前，政治和业务“两张皮”现象普遍存在，有的搞政治虚无主义、不讲政治，丢掉理想信念宗旨；有的抽象地讲“四个意识”，搞空头政治，把党的路线方针政策当口号，以形式主义、官僚主义方式对待中央决策部署，不能密切联系实际深刻领会和贯彻中央精神。有的领导干部张口闭口就是我是搞经济、抓业务的，好像抓业务就地位超脱、高人一等。有的长期把自己当成“官”，漠视民主集中制这一党内政治生活的重要原则，把分管的业务或领域当成了自己的一亩三分地。巡视发现，中央部委之所以存在“灯下黑”，根源就在于没有通过严肃党内政治生活维护党中央的集中统一领导，党的领导被虚化、削弱。

巡视是政治体检，“回头看”是一次复查。杀“回马枪”要伴随着“两学一做”常态化制度化，深入贯彻习近平总书记关于改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军的重要论述，聚焦全面从严治党，检查上次巡视整改情况，发现党内政治生活存在的问题，查找推进“五位一体”、“四个全面”和新发展理念存在的偏差，以及“四风”的新表现和选人用人上的突出问题，巩固遏制腐败蔓延的压倒性态势，维护好政治生态。眼睛要盯着上面，重点检查省委和其他省级领导班子的政治生活状况，而不是一般的组织生活情况，认真梳理、归纳，透过现象看本质，推动省委把问题和根源搞清楚，提高政治站位、强化政治担当，从思想到行动都体现“四个意识”。

“政治工作是一切经济工作的生命线”，任何业务都离不开政治、体现着政治。要正确把握政治与业务的关系，善于从政治的高度发现问题、分析问题，推动“关键少数”力戒浮躁、真抓实干，回应人民群众的期盼。

## 聚焦政治生活

党的十八届六中全会把严肃党内政治生活作为全面从严治党的治本之策，抓住了执政党建设的根本，体现了以习近平同志为核心的党中央对管党治党规律认识的深化。政治巡视必须从严肃党内政治生活出发，维护好政治生态，推动全面从严治党向纵深发展。

党的十八大以来，巡视工作在坚持中深化、在深化中坚持。从聚焦党风廉政建设和反腐败斗争，突出“四个着力”，发现问题、形成震慑；坚持纪严于法、纪在法前，聚焦政治纪律和政治规矩，发挥震慑遏制作用；随着党中央把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局，政治巡视再次深化，紧紧围绕党的领导、聚焦全面从严治党；再到贯彻六中全会精神，聚焦党内政治生活、净化政治生态，巡视定位越来越精准，任务越来越具体，利剑作用越来越强。巡视是政治体检。中央巡视发现的所有问题，归其根源就在于党内政治生活不严肃、不健康。有的嘴上讲“四个意识”、维护党中央权威，实际另搞一套，导致中央的决策部署落不到实处；有的无视政治纪律和政治规矩，拉山头、小圈子、搞码头文化；有的弄虚作假、欺上瞒下，事前不请示，事后不报告，向中央打埋伏。巡视要随着习近平总书记系列重要讲话与时俱进，不断跟上中央的要求，以新形势下党内政治生活准则和党内监督条例为尺子，梳理归纳总结所发现的问题，树立鲜明政治导向，确保党的路线方针政策贯彻落实。

维护以习近平同志为核心的党中央集中统一领导，是加强和规范党内政治生活的重要目的，也是完成新时代新使命的根本保证。

“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局，是党中央在中华民族走向伟大复兴关键时期作出的重大战略部署，贯彻得好不好、落实到不到位，关乎党和国家前途命运，关乎人民群众的根本利益。深化政治巡视，必须紧紧围绕“五位一体”、“四个全面”和新发展理念，检查被巡视单位党组织，贯彻落实中有没有形式主义、变味走样甚至各自为政等问题，善不善于通过深化改革、依法治国解决推进“五位一体”建设中遇到的难题，是否把政治纪律和政治规矩摆在首位，同削弱党的领导、违背党的路线方针政策的言行做坚决斗争。要把政治偏差找准，推动被巡视党组织提高政治站位和政治觉悟，心中想着党中央的政治、党中央的大局，从言到行都真正体现“四个意识”，坚决维护党中央权威。

严肃党内政治生活，维护良好政治生态，关键在党员领导干部这个“关键少数”。地方和部门的工作都是对党中央决策部署的具体落实，党委（党组）主要领导承担着密切联系实际、真抓实干的政治责任。巡视要善于从政治上看问题，对照党章和政治生活准则 12 个方面要求，深入了解领导干部履行从严治党责任、执行党的纪律、落实中央八项规定精神、党风廉政建设和反腐败工作以及选人用人等方面情况。要运用好廉洁自律准则、党内监督条例、党纪处分条例、巡视条例和干部选拔任用条例、干部“能上能下”、防止“带病提拔”等制度利器，把制度蕴含的力量释放出来，督促“关键少数”把党中央赋予的责任落实到具体工作中。